

揭府〔2021〕24号

揭阳市人民政府关于印发《揭阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的通知

各县（市、区）人民政府（管委会），市政府各部门、各直属单位：

《揭阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》业经市六届人大七次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

揭阳市人民政府

2021年5月17日

揭阳市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

(2021 年 2 月 1 日市六届人大七次会议审议批准)

2021 年 5 月

目 录

第一章 “十三五”时期重大成就和“十四五”时期发展形势	- 6 -
第一节 “十三五”时期取得的重大成就	- 7 -
第二节 “十四五”时期面临的发展形势	- 12 -
第二章 总体要求	- 16 -
第一节 指导思想	- 16 -
第二节 基本原则	- 17 -
第三节 战略定位	- 18 -
第四节 主要目标	- 19 -
第三章 坚持创新驱动，激活高质量发展新动力	- 23 -
第一节 强化创新平台建设	- 23 -
第二节 激发企业创新活力	- 25 -
第三节 推进科技研发转化	- 26 -
第四节 加强人才队伍建设	- 27 -
第四章 深化供给侧结构性改革，拓展高质量发展新空间	- 29 -
第一节 加快形成有效市场资源配置	- 29 -
第二节 培育壮大市场主体	- 30 -
第三节 深化现代财税制度改革	- 31 -
第四节 大力发展现代金融	- 32 -
第五章 完善全面开放新格局，积极融入国内国际双循环	- 34 -
第一节 持续扩大有效投资	- 34 -

第二节	促进消费扩容提质	- 36 -
第三节	加快构建现代化开放通道	- 37 -
第四节	发展高水平开放型经济	- 37 -
第五节	深入拓展区域合作新空间	- 40 -
第六章	持续优化营商环境，增创高质量发展新优势	- 42 -
第一节	建设服务型政府	- 42 -
第二节	推进投资贸易便利化	- 43 -
第三节	营造竞争高效市场环境	- 44 -
第四节	提升招商引资质量	- 45 -
第七章	推动数字化建设，引领高质量发展新方向	- 46 -
第一节	构筑新型基础设施体系	- 46 -
第二节	推动数字经济创新发展	- 47 -
第三节	提升数字政府建设水平	- 48 -
第四节	加快智慧城市建设步伐	- 49 -
第八章	大力发展实体经济，加快构建现代产业体系	- 51 -
第一节	重点发展先进制造业	- 51 -
第二节	做大做强传统制造业	- 53 -
第三节	加快发展现代服务业	- 55 -
第四节	着力发展文化旅游业	- 59 -
第五节	扶持做大现代农业	- 62 -
第六节	积极发展战略性新兴产业	- 66 -
第七节	加快推动产业集聚集群发展	- 69 -

第九章	加快建设现代化基础设施体系，提升高质量发展支撑能力.	- 70 -
第一节	完善现代综合交通运输体系	- 70 -
第二节	加快水利基础设施网络建设	- 74 -
第三节	建设现代能源保障体系	- 76 -
第十章	加快推进新型城镇化，构建城乡协调发展新格局	- 78 -
第一节	构建国土空间开发保护新格局	- 79 -
第二节	有序推动活力古城滨海新城建设	- 80 -
第三节	推动区域经济协调发展	- 82 -
第四节	加快城市品质化发展	- 85 -
第五节	推进城乡融合发展	- 86 -
第十一章	优先发展农业农村，全面推进乡村振兴	- 87 -
第一节	实施乡村建设行动	- 87 -
第二节	推进农民持续增收	- 89 -
第三节	稳妥推进农村改革	- 90 -
第四节	巩固拓展脱贫攻坚成果	- 91 -
第十二章	繁荣发展文化事业，加快建设文化强市	- 91 -
第一节	全面提升社会文明程度	- 92 -
第二节	加强特色文化传承发展	- 93 -
第三节	大力发展文化事业	- 94 -
第十三章	推动绿色发展，加快建设美丽揭阳	- 96 -
第一节	加大生态系统修复力度	- 97 -
第二节	坚决打赢水污染防治攻坚战	- 98 -

第三节	全力打好净土防御战	- 99 -
第四节	持续推进蓝天保卫战	- 100 -
第五节	构建现代环境治理体系	- 101 -
第十四章	全力提升人民生活品质，加快建设幸福揭阳	- 104 -
第一节	促进充分就业和收入分配合理有序	- 104 -
第二节	加快教育现代化建设	- 105 -
第三节	全面实施健康揭阳战略	- 108 -
第四节	健全多层次社会保障体系	- 111 -
第十五章	全面推进依法治市，加快建设法治揭阳	- 115 -
第一节	深入推进法治政府建设	- 115 -
第二节	全面推动法治社会建设	- 117 -
第三节	创新提升社会治理效果	- 118 -
第十六章	统筹发展和安全，加快建设平安揭阳	- 120 -
第一节	提高安全保障能力	- 120 -
第二节	提升应急管理能力和	- 121 -
第三节	筑牢经济安全底线	- 122 -
第四节	维护社会和谐稳定	- 123 -
第十七章	完善规划实施保障机制	- 124 -
第一节	加强党的全面领导	- 125 -
第二节	完善规划体系	- 125 -
第三节	健全规划实施机制	- 126 -
第四节	强化重要政策和重大项目支撑	- 127 -

附件：1. 专栏汇总

2. 揭阳市“十四五”专项规划目录清单

3. 揭阳市“十四五”规划重点项目表

本规划纲要根据党的十九届五中全会精神、省委第十二届十二次全会精神和《揭阳市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点明确“十四五”时期（2021-2025年）揭阳经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展要求，谋划重大战略，部署重大任务，并对二〇三五年远景目标进行展望，是战略性、宏观性、政策性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

第一章 “十三五”时期重大成就和“十四五”时期发展形势

“十三五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，揭阳市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全市人民团结奋进，经济社会发展取得了全方位、历史性成就。“十四五”时期，世界处于百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，我国已转向高质量发展阶段，将在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。我们要辩证认识和把握国内外大势，化危为机，趋利避害，奋勇前进。

第一节 “十三五”时期取得的重大成就

“十三五”时期，面对错综复杂、艰难繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，揭阳市认真落实省“1+1+9”工作部署，积极融入粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”建设，认真贯彻市委、市政府决策部署，有力有序有效应对各种风险挑战，基本完成“十三五”规划确定的主要目标，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

经济实力进一步增强。2020年，地区生产总值2102亿元，5年年均增长4.2%，较2010年翻一番；人均GDP 37688元，规模以上工业增加值520.29亿元、地方一般公共预算收入73.97亿元、固定资产投资1180.75亿元、社会消费品零售总额955.16亿元、城乡居民人均可支配收入21822元。

产业项目建设取得新突破。深入推进供给侧结构性改革，集中资源重点建设“一城两园”，一批重大产业项目建设取得突破，年产2000万吨炼油+260万吨芳烃+120万吨乙烯的中石油广东石化炼化一体化项目全面开工，配套建设吉林石化ABS、中石油广东揭阳LNG等产业链项目，稳步打造绿色世界级石化基地；海上风电总装机容量640万千瓦获得核准，国电投90万千瓦海上风电项目已开工建设，GE海上风电机组总装基地、明阳新能源综合基地等配套项目加快推进，夯实产业强市基础。稳步推进国家高新区创建工作，全市高新技术企业数量达到186家。质量强市战略向纵深发展，

全市参与制定国际、国家、行业、地方等先进标准 55 项。

改革开放不断深化。深化商事制度改革，推进企业开办流程网办和“6+X 证照联办”，全面提升开办企业便利度，实现“商事登记、公章刻制、税务登记、公积金缴存登记、企业社保缴存登记、银行开户”6 个环节一窗、一次、一网、一日办妥。开放水平全面提升，成功举办 4 届中德（欧）中小企业交流会，与美国安大略市缔结友好城市。贸易投资便利化逐步提升，国际贸易“单一窗口”上线，报关报检覆盖率 100%，进口、出口整体通关时间分别压缩至 4.38 小时、1.91 小时，列全省第 2 位和第 6 位。复制推广中国（广东）自由贸易试验区共 5 批次 112 项改革创新经验，推进行政许可事项标准化。

城乡发展加快推进。揭阳潮汕机场从 4D 级升级为 4E 级，2020 年旅客吞吐量达到 528.5 万人次，稳居中型机场行列。厦深高铁有效运营，梅汕高铁正式开通，汕汕铁路揭阳段、揭惠铁路开工建设，粤东城际轨道规划建设扎实推进。揭惠高速、潮汕环线建成通车，实现“县县通高速”，全市高速公路密度达 6.16 公里/百平方公里，居粤东首位。全市建成运营各类港口泊位 44 个（其中 10 万吨级泊位 3 个），神泉港区中海油粤东 LNG 专用码头通过国家验收，揭阳港口岸扩大开放申报已获国务院批准，实现揭阳海港一类口岸零的突破。市政基础设施条件不断改善，城市环境和面貌明显改观，成功创建国家卫生城市和省文明城市，榕江新城加快建设，粤东新城管委会挂牌成立。农业转移人口市民化有序推进，

2020 年全市城镇化率 51.5%。积极实施乡村振兴战略，全市“二品一标”认证农产品 60 个、广东省名牌产品（农业类）35 个、名特优新农产品区域公用品牌 5 个、“十大名牌”系列农产品 1 个，重点龙头企业和农民专业合作社基本实现农产品网上销售。

三大攻坚战成效明显。污染防治攻坚战扎实推进，建立市、县、镇、村四级河长制，系统性推进练江、榕江流域整治，练江基本告别黑臭，榕江龙石国考断面摘除劣Ⅴ类，龙江流域水质稳定保持在Ⅲ类以上，完成市区 5 条黑臭水体治理，全面推进农村雨污分流工作，大气环境质量自 2017 年以来连续四年六项指标全面达标，城乡环境得到显著改善。深入推进打赢脱贫攻坚战，全市 3.7 万户 10.6 万名相对贫困人口、162 个省定贫困村实现退出，总体实现“两不愁三保障一相当”。扎实推进防范化解金融风险，重点控制企业杠杆率，降低地方债务水平，严厉打击非法集资，全力处置上市公司风险，化解农合机构风险，金融领域风险总体可防可控。

人民生活质量持续改善。居民收入不断提高，2020 年全市城乡居民人均可支配收入 21822 元，为 2015 年的 1.34 倍。就业形势保持稳定，全市五年新增城镇就业 15.78 万人。社会保障体系进一步完善，2020 年全市养老保险参保 244.82 万人、基本医疗保险参保 575.91 万人，城乡居民基础养老金标准提高 170 元。社会事业全面发展，教育创先持续推进，广工揭阳校区建设加快推进；文化基础设施不断完善，广播综合人口覆盖率和电视综合人口覆盖率均 100%；医疗卫生

事业稳步推进，全市卫生技术人员 2.64 万人、医疗床位 2.28 万张，新冠肺炎疫情防控取得显著成效。

社会保持和谐稳定。筑牢维护国家政治安全防线，有效防控重点领域风险，纵深推进扫黑除恶，社会治安防控体系基本形成，禁毒攻坚形势不断向好，平安揭阳创建扎实开展。应急管理机制和体系进一步健全，在全省率先将民兵应急力量纳入地方应急管理体系，积极做好“三防”和地震工作。强化安全生产隐患排查整治，全市安全生产形势持续稳定向好，各类事故同比大幅下降。城乡基层社会治理效能不断提高，“两违”综合整治深入推进，法治揭阳建设扎实推进。

此外，地方志、档案、社科、文联、新闻出版、广播电视、侨务、台港澳、民族宗教、军民融合、国防动员、民兵预备役、人防、气象、地震、红十字会等工作也取得新进展。

表 1 揭阳市“十三五”规划主要目标完成情况表

指标	2015 年 基期数	“十三五”规划 目标值		2020 年			
		2020 年	年均 增长 (%)	绝对值	增长 (%)	年均 增长 (%)	
一、经济发展							
1	地区生产总值（亿元）	1890.01	2782	7	2102.14	0.2	4.2
2	人均地区生产总值（元）	31255	43941	6	37688	0.2	4.0
3	常住人口城镇化率（%）	50	53		51.5		
4	三次产业结构（%）	8.5:52.0:39.5	6:62:32		9.7:36.9:53.4		
5	规上工业增加值（亿元）	501.7	671	6	520.29	-2.7	1.9
6	互联网普及率（%）	63	75		81.5		

7	固定资产投资 (亿元)	738	1243	11	1180.75	2.5	9.9
8	地方一般公共预算收入 (亿元)	77.39	95.59	5.5	73.97	1.31	-0.9
9	社会消费品零售总额 (亿元)	830	1402	11	955.16	-10.7	4.9
10	外贸进出口总额 (亿元)	440	440	持平	194.3	-40	-15.0
二、创新驱动							
11	实际利用外资 (万美元)	3900	6200	10	2326	33.5	-10.0
12	R&D 占 GDP 比重 (%)	0.62	1.5		0.95		
13	每万人口发明专利拥有量 (件)	0.63	1		1.18		[0.55]
三、民生福祉							
14	城乡居民人均可支配收入增长 (元)	16308	27480	11	21822	2.3	6.0
15	城镇新增就业人数 (万人)	3.5	[17.5]		[15.7849]		
16	每千人口执业(助理)医师数(人)	1.44	1.85	4.5	2.0	[0.54]	
17	贫困发生率 (%)	-	<3		0 (现行标准)		
18	每千名老人人口养老床位数(张)	23	35	9	35		16
四、生态文明							
19	耕地保有量 (万公顷)	12.32	11.47		7.57		
20	万元 GDP 用水量降低率 (%)	4	[33]		[33]		
21	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	2.54	[16]		[16.02]		
22	主要污染物排放总量减少 (%)	化学需氧量 (%)	9	7.74	-14	7.2907 (预测)	-18.9 (预测)
23		氨氮 (%)	1.024	0.894	-12.7	0.8344 (预测)	-18.52 (预测)
24		二氧化硫 (%)	2.65	2.544	-4	2.2392 (预测)	-15.5 (预测)
25		氮氧化物 (%)	2.39	2.247	-6	2.1111 (预测)	-11.67 (预测)
26	城市空气质量达标率 (%)	93.1	96		97		
27	城市 PM10 浓度 (微克/立方米)	56	≦50		44	-21.4	

28	城镇生活污水集中处理率（%）	74	85	95	
29	城镇生活垃圾无害化处理率（%）	73	90	98.5	
30	省优良水质断面比例（%）	57.1	85.7	71.4 (剔除溶解氧)	
31	森林发展	森林覆盖率（%）	55.39	55.92	50.78
32		森林蓄积量 (万立方米)	860.7	962.03	1023.86

注：1.地区生产总值、人均地区生产总值、城镇化率、规模以上工业增加值、地方一般公共预算收入、社会消费品零售总额、外贸进出口总额、城乡居民人均可支配收入等 8 个指标 2018 年“十三五”中期评估时已调整。

2.根据《广东省国土资源厅关于印发广东省土地利用总体规划（2006-2020 年）调整方案的通知》，2017 年进行土地利用总体规划调整完善，调整完善后规划耕地保有量目标值为 7.57 万公顷。

3.森林覆盖率采用新的技术方法，统计口径有调整。

4.城镇生活垃圾无害化处理率统计口径为市区。

5.[]表示累计数。

第二节 “十四五”时期面临的发展形势

“十四五”时期，世界百年未有之大变局加速演化和中国社会主义现代化建设新征程开局相互交融，世界呈现更加复杂的关系变化，我国处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。揭阳市发展的外部环境和内部条件发生深刻变化，既处于重要战略机遇期，也将面临更大的风险挑战。

从国际来看，世界处于百年未有之大变局，外部发展环境更加复杂严峻。国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然

是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，世界进入竞争优势重塑、国际经贸规则重建、全球力量格局重构的叠加期。中国日益走进世界舞台中央，国际力量格局加速演变和我国综合实力快速跃升同频共振，发展环境不确定性和风险挑战明显加大成为突出特征之一。经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，我国出口面临的替代和挤出压力加大。特别是当前新冠肺炎疫情在全球范围内快速蔓延，严重影响全球经济活动，并对全球金融系统造成重大冲击，世界经济陷入衰退的风险明显加大。新一代信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术、智能制造技术等新一轮科技革命的重大突破，将推动生产生活方式发生颠覆性变革，引发产业体系深刻变革，推动全球价值链、创新链、产业链、供应链发生重构，深刻改变国家间发展优势，各国围绕颠覆性技术抢占科技制高点的竞争空前激烈。

从国内来看，我国进入中国特色社会主义新时代，经济社会发展呈现新阶段特征。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。从发展阶段看，我国将由中等收入国家迈向高收入国家，随着居民收入稳步增长和中等收入群体的不断扩大，消费总量增加和结构升级的空间广阔，蕴含着巨大的市场需求。从发展方式看，我国经济由高速增长转向高质量发展，正处于比较优势重塑、新旧动

能转换爬坡过坎的关键时期。从经济增长动力来看，受新冠肺炎疫情的影响，外循环对经济的推动效应可能会减弱，“十四五”亟需凭借内循环助力，国内贸易的全产业链循环将从原来的国与国贸易转变为国内的经济内循环。从战略格局看，区域经济布局和政策导向出现新变化，中心城市和城市群已成为承载发展要素的主要空间形式，经济发展优势区域将更多地集聚人口和要素资源。“一带一路”、京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角、黄河流域等区域发展战略格局基本成型，国内各区域间要素资源竞争将更加激烈。从制度保障看，在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下的“中国之治”焕发出强大的生命力和感召力，将为我国经济社会发展行稳致远提供强大的制度保障。

从省内来看，广东省发展正处于跨越常规性、长期性关口的攻坚期，新发展阶段的总定位总目标对推动全省改革发展进程具有里程碑式的重大意义。我省经济总量大、产业配套齐、市场机制活、开放水平高，转型升级、领先发展的态势更加明显，“双区引领”不断增强，为构建新发展格局打开更广阔空间。2020年全省地区生产总值已突破10万亿元大关，已形成世界级制造业基地。进入“十四五”时期，我省发展处于竞争优势重塑期、新旧动能加速转换期、工业化城镇化深化期、社会转型加速期、全面深化改革攻坚期、生态环境提升期，将推动我省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，为揭阳提供良好发展环境。

从市内来看，揭阳正处于综合实力提升的关键期、新旧动能转换的突破期、生态环境好转的攻坚期、提升治理效能的深化期。中石油广东石化炼化一体化项目将于 2022 年 6 月底建成投产，石化中下游产业链将逐步形成，其他重点项目也将陆续助力揭阳经济发展，为我市在“十四五”期间实现前两年“强基础、后三年”快发展奠定基础。同时，揭阳经济社会发展中不平衡、不充分矛盾依然突出，一些潜在的风险还在累积，一些深层次矛盾正在凸显。人均 GDP、人均财政支出、人均可支配收入分别只相当于全省的 40.1%、34.7% 和 56.8%，亟需突破发展动力不足和质量不高“双重问题”；现代产业体系尚未建立，创新链、产业链、供应链存在明显薄弱环节，亟需增强创新动能促进动能转换；深化改革任务仍然艰巨，生产流通要素体系有待优化整合，制度机制亟待完善提升，营商环境亟待优化；城乡布局不尽合理，城乡区域发展仍然失衡；环境污染整治任务艰巨，生态文明建设亟需加强；就业、教育、卫生、文化等民生社会事业仍存在许多短板，主要民生指标仍低于全省平均水平，社会治理体系、应急管理体系和治理能力还存在诸多不足，亟需加快推进社会治理体系和治理能力现代化建设。这些问题事关全局、涉及长远，必须在“十四五”期间加以妥善解决。

综合研判，尽管当前经济下行压力加大、疫情带来的不确定影响尚未消除，但全市经济社会平稳健康发展的基础依然坚实，全市产业发展基础不断夯实、基础设施不断完善、创新能力不断增强、改革开放力度不断加大、生态环境不断

向好、治理能力不断提升、人民生活水平不断提高。站在新的历史起点，揭阳经济社会发展应抓住机遇、发挥优势、顺势而为，在危机中育先机、于变局中开新局，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措，开创经济社会高质量发展的新未来。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深化落实省“1+1+9”工作部署和构建“一核一带一区”区域发展格局要求，紧扣“建设宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城，打造沿海经济带上的产业强市”发展定位，加快老城蝶变、新城崛起，打造先进制造业、现代服

务业、文化旅游业、现代农业协同发展的产业体系，积极发展战略性新兴产业，持续优化营商环境，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化新揭阳开好局、起好步。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，着力解决发展不平衡、不充分、不协调问题，不断实现人民对美好生活的向往，不断提升幸福揭阳指数。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，构建新发展格局，切实转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，保持经济运行在合

理区间。

——**坚持深化改革开放。**以更大魄力在更高起点上推进改革开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放举措，在深度融入国际国内双循环中塑造竞争新优势，拓展发展新空间，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，把握国内国际两个形势，办好发展安全两件大事，坚持平稳较快发展、稳中求进的主基调，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 战略定位

建设宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城。老城区保护更新有序推进，文化遗产保护和特色街区打造成效明显，城市功能设施配套完善，千年古城彰显现代活力、文化魅力；“一城两园”成为粤东城市群新城市中心和临海特色产业战略高地，各县（市、区）各展所长、各美其美，全域旅游纵深发展，开放共享、集约高效、绿色智慧、活力创新、特色优美的滨海新城加速形成，实现老城蝶变、新城崛起。

打造沿海经济带上的产业强市。一批重大产业项目带动

效应显现，重点产业园区提质增效显著，一批具有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力强的优势企业发展壮大，促进绿色石化、海上风电等现代产业集群达到全国先进水平，形成先进制造业、现代服务业、文化旅游业、现代农业协调发展的产业体系，战略性新兴产业初具规模。

第四节 主要目标

展望二〇三五年，经过“十四五”固本强基、“十五五”攻坚突破、“十六五”决战决胜，揭阳高质量发展将取得历史性突破，经济实力、创新能力、综合竞争力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，人均地区生产总值达到更高水平，与全国同步基本实现社会主义现代化。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化产业体系。基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治揭阳、法治政府、法治社会基本建成。建成文化强市、健康揭阳和更高水平的平安揭阳，教育、人才、体育事业加快发展，社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强。广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽揭阳建设目标基本实现。形成对外开放新格局，参与国内外经济合作和竞争新优势明显增强。中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、共同富裕取得更为明显的实质性进

展。

锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化目标，着眼“十四五”时期作为全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期，世界百年未有之大变局的深度演变期，综合研判未来发展趋势和条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，制定今后五年经济社会发展主要目标。

——**经济发展取得新成效**。先进制造业、现代服务业、文化旅游业、现代农业协调发展的产业体系初步形成，战略性新兴产业加快发展，实现老城蝶变、新城崛起，供与需、内与外、城与乡以及全市各区域发展更趋平衡更加协调，发展质量和效益明显提升，增长潜力进一步提高，内需潜力进一步释放，经济结构进一步优化，创新能力进一步提升。“十四五”期间，全市 GDP 前两年年均增长 6%、后三年年均增长 10%，五年年均增长 8% 以上，到 2025 年全市地区生产总值达到 3089 亿元，人均地区生产总值达到 56800 元。

——**改革开放迈出新步伐**。营商环境市场化、法治化、国际化水平显著提升，智慧型政务服务体系全面形成，公平竞争制度更加健全，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，高质量发展体制机制进一步健全，对外开放合作水平进一步提升。

——**城市文明迈上新台阶**。社会主义核心价值观深入人心，文化自信更加坚定，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，城市文化软

实力明显增强。

——**生态文明实现新进步**。国土空间开发保护格局清晰合理、优势互补，污染防治取得突破性进展，统筹山水林田湖草系统治理、修复和保护机制基本形成，生态环境质量显著改善，生态发展区生态安全屏障体系质量进一步提升，资源能源利用效率进一步提高，城乡人居环境进一步改善，主要生态环境约束性指标达到省下达的目标。

——**民生福祉达到新水平**。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提升，教育现代化建设持续深化，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。到 2025 年，人均预期寿命达到 79 岁。

——**治理效能得到新提升**。法治政府、法治社会建设取得新进展，治理体系进一步健全，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力有效增强，自然灾害防御水平明显提升，平安揭阳建设成效显著，共建共治共享社会治理格局加快形成。

表 2 揭阳市“十四五”经济社会发展主要指标表

指标	2020 年	2025 年		指标属性	
		计划	年均增长 (%)		
一、经济发展					
1	地区生产总值 (亿元)	2102.14	3089	8 以上	预期性

2	人均地区生产总值（元）		37688	56800	7.5	预期性
3	固定资产投资（亿元）		1180.75	1902	10	预期性
4	社会消费品零售总额（亿元）		955.16	1352	7.2	预期性
5	外贸进出口总额（亿元）		194.3	282.4	7.8	预期性
6	地方一般公共预算收入（亿元）		73.97	100.56	6.34	预期性
7	常住人口城镇化率（%）		51.5	55	[3.5]	预期性
二、创新驱动						
8	R&D 占 GDP 比例（%）		0.95	1.2	[0.25]	预期性
9	每万人发明专利拥有量（件）		1.18	2.3	14.28	预期性
10	高技术制造业增加值占规模以上制造业增加值比重（%）		7.6	35	[27.4]	预期性
三、民生福祉						
11	居民收入	居民人均可支配收入增长率（%）	21822	29202	6 左右	预期性
12	劳动就业	城镇登记失业率（%）	2.92	4.0 以内		预期性
13		城镇新增就业人数（万人）	3.062	[12]		预期性
14	人均预期寿命（岁）		78.4	79	[0.6]	预期性
15	每千人拥有执业（助理）医师数（个）		2.0	2.4	[0.4]	预期性
16	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.95	11.76 (省规 约束性指标)	[0.81]	约束性
17	高等教育毛入学率（%）		46.86	53.65	[6.79]	预期性
18	每千名老人人口养老床位数（张）		35	40	3	预期性
四、绿色转型						
19	单位 GDP 能耗降低（%）		4.81	按省核定目标执行		约束性
20	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		-	按省核定目标执行		约束性
21	空气质量优良天数比例		97	按省核定目标执行		约束性
22	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）		71.4	按省核定目标执行		约束性
23	森林覆盖率（%）		50.78	58.90（省规约束性指标）		约束性
五、安全保障						
24	粮食安全	耕地保有量（万公顷）	7.57	按省核定目标执行		约束性
25		粮食综合生产能力（万吨）	80.85	按省核定目标执行		约束性
26	能源综合生产能力（万吨标准煤）		—	按省核定目标执行		约束性

注：

1.[]表示累计数。

2.约束性指标按省核定目标执行。

3.森林覆盖率为预测值，省尚未发布相关数据。

第三章 坚持创新驱动，激活高质量发展新动力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，着力构建区域协同创新体系，加强技术交流、合作和科技人才引进，大力推进新旧动能转换，以新产业、新业态、新模式为引领，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，打造具有区域竞争力的成果转化基地，为实现经济高质量发展提供核心动力。

第一节 强化创新平台建设

瞄准科技发展前沿和产业技术变革方向，加快推进高新技术产业园区、工业园区、现代农业产业园等创新载体建设，加大各类研发科研平台建设和扶持力度，打造支撑战略性新兴产业发展的创新平台，构建以市场为主导、企业为主体的产业技术创新平台体系。

构建以产业链为重点的创新链。立足“油化电气纺”等优势产业，集中力量突破一批支柱产业的核心技术、行业共性技术，建立一批国家级、省级的认证中心、测试中心、检验中心，支持鼓励龙头企业与国内外高校、科研院所共建一批研发中心、工程研究中心、中试基地等科创平台，加快推进重点实验室、工程技术研发中心等研发机构的培育和建设。加快高新技术产业园、榕江实验室等创新平台建设，搭建技

术合作、成果转化、标准制定、共享配套的产业协同科创服务体系。以智能制造、电子信息、新材料、节能环保、海洋经济等战略性新兴产业为突破口，加大研发攻关和科技成果转化应用推广力度，推进一批关键核心技术和产品研发攻关与产业化。培育发展技术经理人，推动构建全过程创新链。到 2025 年，全社会研发经费（R&D）投入占 GDP 比重达到 1.2%。

推进高新区高质量发展。理顺高新区管理体制机制，实现一区多园有效管理，提升高新区产业集聚度。积极创建国家高新区，争取省级创新基地在揭阳布局，推动高新技术项目、人才、平台、企业等创新要素向高新区集聚。到 2025 年，揭阳高新区创新体系更加完善，产业结构明显优化，形成具有影响力的特色产业集群和一批具有核心竞争力的企业与品牌。

培育扶持各类创新平台。推进现代农业产业园和高新技术产业示范基地建设，加大各类研发平台建设和扶持力度。积极争取建立与珠三角高新区的对口帮扶机制，开展园区对园区、孵化器对孵化器、平台对平台的精准帮扶和合作共建，支持共建协同创新平台、产业技术创新联盟。鼓励市场化的新型研发机构发展壮大。

加强榕江实验室建设。围绕绿色化学与精细化工领域，结合揭阳市特色产业结构，以及天津大学等共建高校优势科研团队，重点开展绿色化学与化工、生物医药、新材料等三个主要方向的科学研究，在先进技术转移、转化、孵化上实

现突破，努力把榕江实验室打造成学科特色突出、侧重应用研究与成果转化的高水平省级实验室和面向全省的化学化工领域开放式研究、成果转化基地。

专栏1 科技创新重点平台

1.科技基础设施。推进以揭阳大南海特种设备综合检验检测基地、广东省海上智慧风电与海洋环境工程研究中心为重点的科技基础设施建设，形成应用基础技术研究、产品研发、示范验证、成果转化、公共服务、行业带动的运作体系。

2.创新创业基地。大力推进揭阳国际科创中心、中国玉都玉文化创意园、普宁市东部创新城、粤东新城创新创业中心等项目建设，推进一批关键核心技术和产品研发攻关与产业化。

3.揭阳中德（欧）合作创新基地。积极引进中德（欧）合作企业、高等院校、省级研究所、检测机构，设立一批技术研究中心、监测中心、实验室、孵化中心，引领带动智能制造、金属性材料制造、汽车零配件、传感器等先进制造业发展。

4.榕江实验室。开展绿色化学与精细化工领域科研项目、人才引进、产学研合作等，推动榕江实验室规范化、系统化、科学化运转。

第二节 激发企业创新活力

充分发挥企业技术创新主体作用，促进各类创新要素向企业集聚，鼓励企业加大研发投入，引导支持企业实施数字化、工业互联网、智能化技术改造，大力培育创新型企业。

培育和壮大创新主体。强化企业创新主体地位，实施高新技术企业培育行动，培育更多具有市场竞争力的创新型企业，做到培育一批、认定一批、巩固发展一批，壮大全市高新技术企业群体，建设一批以企业为主体的产学研战略联

盟，推动产能产值、研发投入、专利产出、利润税收等指标实现倍增。加快推动高新技术产业结构优化升级，到 2025 年，全市高新技术企业达到 500 家以上，其中制造业高新技术企业达到 300 家以上；先进制造业、高技术制造业增加值分别达到 500 亿元、300 亿元，占规模以上工业增加值的 60%、35%。

培育一批科技型企业。重点发展新材料、先进制造与自动化、生物医药三大新兴产业，强化高新技术企业源头培育，实施科技型企业“规进高”行动，重点培育一批创新基础好、发展潜力大、科技意识强烈的科技型企业。

第三节 推进科技研发转化

探索开展科技成果所有权改革，着力畅通科技成果研发转化的机制和通道，加强研发攻关，加快推动科技成果向现实生产力转化。

加强研发攻关。围绕产业链部署创新链，以智能制造、生物医药、电子信息、新材料、节能环保、化纤、医疗器械、海洋经济等战略性新兴产业为突破口，引导企业加强研发攻关。加快推进一批关键核心技术和产品研发攻关与产业化，推动工业向智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸融合升级，农业向生产管理精准化、质量追溯全程化、市场销售网络化融合升级，服务业向平台型、智慧型、共享型融合升级。

促进科技成果转化应用推广。加快完善科技成果转化机制，加大知识产权保护力度，加快落实以增加知识价值为导向的分配政策，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。探索开展科技成果所有权改革，大力推进普惠性科技金融改革，推动设立科技产业基金。继续实施科技特派员制度，健全创新服务体系，提高政府服务创新的能力和水平。2025年，全市每万人发明专利拥有量达到2.3件。

第四节 加强人才队伍建设

完善人才引进、培养、激励机制，充分发挥人才的基础性和保障性作用，以人才优先发展引领产业转型升级，增强区域核心竞争力。

着力培育优秀人才。创新人才培养机制和方式，推动“产、学、研、用”紧密结合，支持企业、高等院校、科研院所共建高水平人才培养机构，加大重点学科人才培训力度。实施知识更新工程、技能提升行动，鼓励和引导企业积极参与高等院校、中等职业学校、技工院校人才培养，加快推动建设广工揭阳校区、揭阳技师学院及学院分院，加快培养与揭阳产业特色相匹配的高技能实用人才队伍。推进高校毕业生到农村基层支教、支农、支医和帮扶等“三支一扶”工作。加大青年人才培养力度，引导揭阳青年积极投身产业建设、乡村振兴、社会治理等领域。

加强人才引进。布局建设一批创业基地、留学回国人员

创业园、大学生创业园等，加快引进集聚创新创业团队和紧缺拔尖人才。支持围绕特色产业建设博士后科研流动站、科研工作站、创新实践基地和博士工作站等创新平台，着力做好4家博士后科研工作站、5家博士后创新实践基地以及19家博士工作站的管理和服务工作，力争创建一批高端人才聚集平台。推进人才队伍建设与产业结构优化升级协同发展。实施“回家行动”，服务推动在外乡亲“回家学习、回家就业、回家兴业”。

激发人才创新活力。深化人才发展体制机制改革，实行更加积极开放有效的人才政策，优化人才发展平台和环境，破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍，大力提升人才服务能级。弘扬科学精神、工匠精神和创新精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

专栏2 实施重大人才工程

1.高校毕业生就业创业促进工程。加强职业指导和就业创业技能培训，落实培训补贴政策。深入开展就业创业政策宣传活动，定期完善、更新和发布高校毕业生就业创业扶持政策清单。密集开展高校毕业生和急需紧缺人才招聘洽谈等招聘对接活动，拓宽毕业生到国企、事业单位、基层等就业渠道。建立在外大学生“回家行动”机制，推动在外大学生等群体回家学习、回家就业、回家创业。

2.“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程。打造“粤菜师傅”揭阳特色品牌，创建“广东技工”一流品牌专业，培育“南粤家政”龙头骨干企业。全市开展粤菜师傅培训5千人次以上，开展补贴性职业技能培训10万人次，开展南粤家政培训1.3万人次。

3.打造院士博士博士后科研工作平台工程。充分发挥院士博士后、博士工作站等平台及科技特派员制度的作用，助推高层次人才引进并带动本土人才培养以及项目孵化，推进人才队伍建设与产业结构

优化升级协同发展。

4.“乡村工匠”工程。全面实施新型职业农民培训，全市开展乡村工匠培训培养1万人次以上，充分发挥其带领技艺传承、带强产业发展、带动群众致富的作用，直接带动2.5万人就业创业，促进农民全面发展、农业全面升级、农村全面进步，促进揭阳乡村振兴。

5.聚集人才创新发展工程。引进高层次人才，实施人才奖补，培养行业高端人才，凭实绩和贡献评价人才，加强人才医疗、住房、配偶安置和子女教育服务保障，支持科研平台建设。

第四章 深化供给侧结构性改革，拓展高质量发展新空间

聚焦市场激励不足、要素流动不畅、资源配置效率不高等突出问题，扎实推进改革创新，加强改革系统集成和协同，推动各方面制度更加成熟更加定型。

第一节 加快形成有效市场资源配置

建设高标准市场体系。全面完善产权制度，依法保护国有资产、自然资源资产、民营经济、农村集体等各种所有制经济，完善新领域新业态知识产权保护制度，建立健全现代产权制度。全面实施市场准入负面清单制度，建立市场准入负面清单信息公开、动态调整、第三方评估等机制，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒，推动“非禁即入”落实。全面落实公平竞争审查制度，健全公平竞争审查抽查、考核、公示制度，加强和改进反垄断和反不正当竞争执法，进一步营造公平竞争的社会环境。

推进要素市场化配置改革。根据土地、劳动力、资本、

技术、数据等要素的不同属性和市场化差异程度，分类完善相应的要素市场和交易平台，完善要素确权、定价、交易、监管等全流程制度机制。建立健全城乡统一的建设用地市场，加快高效高质盘活存量建设用地，完善土地管理体制。全面推进城乡土地精准供给，农村土地征收制度改革，统筹城乡土地精准供给，扩大国有土地有偿使用范围。

引导人才要素有序流动。深化户籍制度改革，建立完善新型户籍管理服务体系，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。深化人才要素价格市场化改革，探索完善生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。推动企业与国内高校和科研院所的产学研合作，柔性引进国内外技术、人才等创新资源。

第二节 培育壮大市场主体

深化国资国企改革。聚焦国计民生、公共服务等功能，调整国有经济存量结构，优化增量投向，做大做强做优国有资本和市投资控股集团、揭阳建工等国有企业。深化国有资本投资、运营公司改革，建立健全考核评价体系和监督机制，坚决防止国有资产流失。加快国有企业战略性重组，积极推进国有企业混合所有制改革，加快国有企业改制和特困企业治理，推进经理层成员任期制和契约化管理，不断健全市场化经营机制，完善市场化薪酬分配机制。

大力发展民营经济。进一步放宽市场准入，对民营和国

有经济一视同仁，完善扶持民营企业发展政策举措，鼓励中小金融机构支持服务中小微民营企业，建立防止拖欠账款长效机制。鼓励有条件的民营企业加快建立现代企业制度，促进民营企业个转企、企升规、规进高、高上市。支持民营企业参与省级重大科研攻关项目，畅通科技创新人才向民营企业流动渠道。鼓励引导民营资本参与基础设施、新型城镇化、民生事业等领域重点项目建设。鼓励民营企业参与涉企政策制定，畅通规范化常态化政企沟通渠道，支持符合条件的民营企业申报广东省改革发展标杆民营企业。大力激发和弘扬新时代潮商精神，推动民营企业行稳致远、实现高质量发展。

第三节 深化现代财税制度改革

加强财政预算管理。完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，健全“大财政大预算”财力统筹机制，加强财政资源统筹，做好中期财政规划管理，提高财政资金使用效率，增强重大战略任务财力保障。深化预算管理，提高预算执行进度和预算准确率、完成率，增强基层公共服务保障能力。优化预算编制，全面加强项目库管理，推进预算支出标准建设，加强预决算信息公开。全面实施重大政策和项目事前绩效评审，完善预算绩效管理制度体系和指标体系。健全预算监督机制，强化监督结果运用。

着力提升税收征管效能。全面落实各项减税降费政策，

优化税收优惠结构，切实减轻企业负担，做到“该减必减，应收尽收”。健全税费征管体系，继续推进征管方式转变，积极培育壮大地方税源。建立跨部门信息共享和协调联动机制，加强对重点税源、重点行业、重点企业的管理。2025年，地方一般公共预算收入达到100.56亿元。

第四节 大力发展现代金融

完善现代金融机构体系。支持骨干金融企业发展壮大，大力实施“引金入揭”，鼓励国内外大型金融机构在揭阳设立分支机构或功能型部门，引入更多优质金融资源集聚。健全商业性金融、开发性金融、政策性金融、合作性金融分工合理、相互补充的金融机构体系。支持发展专注微型金融服务和普惠民生领域的中小金融机构，与市场其他金融机构共同协作，发展更为多元、便捷的金融投融资渠道。加快推进农村商业银行完善公司治理，提升经营稳健性，拓展金融业务，提高资产质量和经营效益。加强证券、基金和财富管理机构建设，规范发展创业投资、股权投资机构。

创新金融产品及服务。优化融资结构，完善金融服务体系，构建平衡高效、安全稳健、更具活力和竞争力的现代金融体系。完善信贷管理制度，优化信贷审批流程，科学设计信贷产品，创新发展多元化、个性化、特色化信贷产品，健全信贷担保方式，拓宽融资渠道。大力推进金融债券、公司（企业）债券、私募债券等金融产品创新发展，探索发展以

未来收益权为基础资产的资产证券化，丰富债券类产品种类，增强企业直接融资能力。进一步发展和完善基金市场，提升基金产品市场化运作能力和规范化管理水平，提高融资便利性。充分发挥保险经济补偿、资金融通和社会管理的三大功能，稳步推动民营和小微企业信用保证保险、履约保证保险等业务发展，支持保险资金以股权、债权、基金、资产支持计划等形式参与市场投资，扩大资本供给规模。创新金融服务方式，推进多样化、定制化、智能化金融增值服务，提高服务质量，满足不同发展阶段、不同企业的融资需求。推动数字人民币普及，推进金融市场数字化发展。

提升金融服务实体经济水平。加强“政金企”合作，建立金融机构与重点企业结对帮扶机制，大力支持企业挂牌上市，提高直接融资比重。积极引入开放性金融、保险机构、港澳投资者等资金，支持重大基础设施项目建设。着力加强信贷、证券、基金等投资规模，通过抵（质）押贷款、直接融资、资源投放等方式，支持民营企业。完善科技金融组织体系、市场体系、中介体系和风险防控体系，引导金融机构加大对种子期、初创期科技企业投入，支持科技企业与资本市场对接，提升金融支持科技创新水平。引导金融机构发展覆盖面广、持续性强、互助共享、线上线下同步的普惠金融。创新发展体系健全、产品丰富、服务高效、经济效益与社会效益相统一的绿色金融。

优化金融生态环境。加强对金融改革发展稳定的法治、信用及资源要素保障。建立健全常态化金融风险防控机制，

稳妥有序处置重点企业风险。开展金融领域失信联合惩戒，严厉打击金融违法行为，优化中介机构规范服务，促进中介服务市场健康发展。深入开展诚信宣传教育，引导企业守信合规经营。积极发挥保险风险保障功能及信用增信机制作用。

第五章 完善全面开放新格局，积极融入国内国际双循环

紧紧把握国家进一步扩大开放和“一带一路”建设深入推进的机遇，以参与更高层次国际合作为导向，推动开放“双循环”平台建设，加快构建对内对外全方位、宽领域、多层次的开放发展新格局，积极融入国内国际双循环。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，全面促进消费，拓展投资空间，打造粤东开放新高地。

第一节 持续扩大有效投资

主动适应经济发展模式从“两头在外”向“内外兼修”的深刻转变，持续优化投资结构，深入挖掘投资新增长点，深化投资体制改革，激发社会投资活力。

精准扩大有效投资。围绕产业强市，谋划储备实施一批支撑重大战略、推动经济发展、引领转型升级的重大产业项目，推动产业集聚集约集群发展。聚焦打基础、利长远、惠

民生、补短板，加快启动一批交通基础设施项目，着力提升集机场、铁路、港口、公路为一体的综合交通建设和服务水平。围绕建设活力古城、滨海新城，加快实施新型基础设施、新型城镇化等重点工程，加强城乡基础设施和公共服务设施建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设，提升群众生活品质。以榕江、练江、龙江等流域为重点，加快推进水环境综合整治、水库除险加固、防洪提升等工程建设，加快补齐生态环境基础设施短板。实施新一轮城市更新改造和老旧小区改造计划，提高住房保障水平。2025年，固定资产投资达到1902亿元。

深化投资体制改革。进一步明确政府投资范围，发挥带动作用 and 放大效应，有效撬动社会投资。规范政府投资管理，编制政府投资年度计划，推动财政预算与投资计划有效衔接，规范安排和使用各类政府投资资金，统筹管理财政资金，形成政府投资合力。深入推进投资审批制度改革，完善“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的要素保障机制。

激发社会投资活力。细化配套政策措施，增强土地供给、生产用能、环境容量、财政金融等政策保障，形成市场主导的投资内生增长机制，激发民间投资活力。尊重企业投资主体地位，畅通民间资本投资项目渠道，加大政府和社会资本合作力度，鼓励民间资本参与重大基础设施、重点产业、新型城镇化、农业农村、生态环保、民生保障等方面建设，支持民间资本加大5G网络、大数据中心、人工智能、工业互联网、物联网、新能源汽车充电桩等新型基础设施投资建设

力度。推动常态化公开发布回报机制明确、商业潜力大的招商项目，吸引民间资本参与。积极稳妥遴选一批重点领域重大项目参与基础设施不动产投资信托基金（REITs）试点，盘活基础设施存量资产，拓宽民间资本投资基础设施的路径。

第二节 促进消费扩容提质

深入挖掘消费潜力。大力发展商贸流通业，加快商贸流通现代化进程，满足日益增长的多层次、多样化的消费需求。加快城乡商业网点建设，重点建设一批专业市场、城市综合体、商贸综合体、特色街区，积极促进商贸和文旅融合，扩大消费总量。支持特色商圈规划建设，鼓励引进特色商业品牌，积极发展“夜间经济”。强化激活市场、畅通人流、物流，创造条件推动各类商场、市场和旅游、餐饮、文化等生活服务业正常经营。

积极推进消费升级。顺应消费者多元化、多样化和个性化需求，培育和发展基于“互联网+”的消费新模式和新业态，壮大线上线下相结合的贸易业态，推进物流与电商融合发展。积极发展“线上消费”，加强与电商平台合作，借鉴惠来鲍鱼国际网络节等“直播带货”方式，鼓励农产品上线销售，积极帮助企业及大宗农产品拓展销路。引导电商企业升级提质，形成特色，规范管理和经营。积极推进退税商店建设，促进离境退税商品消费。加大消费者权益保护力度，营造公

平公正公开的消费环境。落实国家鼓励消费的财税信贷政策、信用消费政策和带薪休假制度。不断完善与新消费相关的配套环境和引导政策，推动教育、医疗、商贸、餐饮等服务行业线上线下融合发展。2025年，社会消费品零售总额达到1352亿元。

第三节 加快构建现代化开放通道

加快建设便捷开放通道。加快与粤港澳大湾区互联互通网络建设，稳步推进形成北上南下东进西出对外通道，加快打造通道经济带。推进揭阳潮汕机场扩建，加密国际国内航线，积极扩展对外空中通道。积极争取国家批准揭阳潮汕机场144小时过境免签。

推动口岸基础设施建设。拓展揭阳航空口岸国际航线和物流功能。加快推动揭阳港口岸基础设施建设和对外开放申报，加快推进揭阳港大南海公共码头工程、神泉示范性渔港等建设，依托神泉港区一类口岸对外开放，支持中石油广东石化炼化一体化项目配套产品码头、公共码头、中石油广东揭阳LNG项目配套码头、资深作业区原油码头（30万吨级）等码头扩大开放，做大做强，将港口建设成为对外开放和对台经贸合作的重要平台。

第四节 发展高水平开放型经济

推动开放平台建设。加大外贸综合服务企业培育力度，加快揭阳市跨境电商产业园建设，进一步引导外资、外贸企业向重点产业园区集聚，打造一批链条完整的产业园区。分类实施千亿、百亿级开发区培育行动计划，鼓励开发区与国内发达地区合作共建产业转移协作平台。推动外贸转型升级示范基地建设，建设出口产品质量安全示范区，建立国际认可的产品检测、认证体系、重要产品追溯体系和出口产品质量检测公共平台。培育外贸竞争新优势，推动外贸高质量发展。加快申报建设综合保税区、保税物流中心等海关特殊监管区域，推进保税物流业发展。

争取广东自贸试验区扩区覆盖。积极争取广东自贸试验区扩区覆盖，深入落实 CEPA，强化与港澳合作，力争在金融服务、航运服务、商贸服务、文化服务等重点服务贸易领域率先取得突破性进展。利用扶持革命老区等政策叠加优势，积极复制推广国家自由贸易试验区改革试点经验，力争打造新型特殊区域。对接国际经贸规则，优化外商投资审批服务，建立健全知识产权保护机制。2025 年，外贸进出口总额达到 282.4 亿元。

专栏 3 “双循环”重点平台

1.大南海石化工业区。加快建设专业化学品码头、公共仓储、物流、危废处理厂、固废处理厂、污水处理厂、供水供电供气工程、安全应急工程等基础设施，加快中石油广东石油炼化一体化项目及一批中下游项目建设。重点发展石油下游及基础有机化工、新材料和高端化学品、橡塑后加工、生物医药、高端装备制造等五大主导产业，打造高性能薄膜、高端纤维、新型环保类表面活性剂、新型精细化学品、复合材料、合成橡胶、电子化学品等产业集群。

2.粤东新城。充分发挥省扶持“35条政策”优势，推进总部商务、高铁新城、科教新城、神泉渔港特色小镇、神泉湾滨海旅游等重点项目建设，打造粤东城市群新城市中心，支撑沿海经济带新增长极的跨越式发展。

3.高新技术产业开发区（空港经济区临空产业园）。依托揭阳潮汕机场、梅汕客专揭阳机场站、“黄金水道”榕江、高速公路网、国道等“海陆空”现代化立体交通枢纽优势，重点发展航空服务、临空临港物流和智能制造等产业，促进高端临空产业集聚，积极创建国家级高新技术产业开发区。

4.揭阳产业转移工业园。重点发展机械、汽车零部件、五金不锈钢制品等产业，加快发展电子信息、新材料应用和现代物流，形成以高端机械制造、金属制品及电子信息为支柱的产业体系。

5.中德金属生态城。充分发挥华南首个中德（欧）中小企业合作区优势，重点发展先进装备制造、人工智能制造、节能环保等先进制造业，加快建设中德（欧）中小企业知识产权保护试验区和中德（欧）智能制造创新基地。

6.榕江新城。充分发挥作为揭阳新区核心区和起步区优势，加快推进揭阳潮汕妇女儿童医院、揭阳粤东肿瘤医院、空港第一小学、揭阳市实验二中、恒大绿洲、保利半岛一号、华润榕江悦府、广建粤东总部大厦（揭阳）、绿地空港城等项目建设，做新做强现代城市服务功能，建成充满活力的宜居宜业宜游新城区。

7.榕城工业园。改造提升园区道路，加快园区配套设施项目建设，以工艺鞋、五金制品和新材料产业为产业导向，打造新材料、工艺鞋、不锈钢、玩具微电机等产业集群。

8.中心城区临港产业园。加快推进园区基础设施建设，重点发展集先进制造、智能制造、现代物流为一体的综合性产业集群，建设粤东内港综合物流中心，打造榕江临港制造产业基地。

9.揭东经济开发区。重点发展高端装备制造、五金制品、电子信息、大健康产业等产业，加快国电投“热电联产”项目建设，建设综合产业园、环保生态园和新型工业园三个功能区。

10.惠来临港产业园。加快推进园区污水处理、电力供应、用水供应等基础设施建设，重点发展风电及研发、装备、运维服务全产业链和新能源（冷能利用）产业。

11.惠来靖海工业园。加快园区基础设施建设，着力发展以化工、风电为主导的能源产业，打造临港能源产业基地。

12.普宁市产业转移工业园。重点发展生物医药、医疗器械、纺织服装等产业，加快培育现代生物产业、健康管理与服务、休闲养生旅游等新兴产业，打造大健康产业集群和纺织服装产业集群。

13.普宁东部创新城。加快培育高铁经济圈，重点发展现代物流、智能制造、金融服务、科技孵化等生产性服务业，打造集产业集聚、现代服务、交通集散、现代居住于一体的普宁新城。

14.普宁纺织印染环保综合处理中心。按照“产业集聚、企业集中、统一治理、土地集约”的原则，加快园区治污环保等基础设施建设，推动有牌有证印染企业、印花企业、洗水企业入驻生产。

15.揭西县产业园。加快完善园区基础设施，大力推动电线电缆集聚发展，提升对电子及相关产业吸引力。

16.揭西北部新城。加快新城水、电、气、路、网等市政基础设施建设，推动城市综合体、商圈等商贸载体建设，打造集公共服务、商业服务、高端居住于一体的北部新城。

第五节 深入拓展区域合作新空间

加强汕潮揭都市圈合作建设。推动汕潮揭基础设施互联互通、公共服务共建共享、社会治理联防联控、合作机制协同创新、政策措施联合争取。促进交通共享，加快推进区域交通项目建设，加速区域交通一体化。促进产业协同，推进临港空铁经济合作区建设，建立“横向错位发展、纵向分工协作”的产业体系。强化生态共保，加快“三江”水系连通工程建设，促进水资源综合利用和流域城市功能的共同打造。

参与粤港澳大湾区建设。深化与粤港澳大湾区在基础设施、产业、教育、文化等领域的合作，推动与大湾区交通设施互联互通，加强揭阳港与大湾区物流、港口和航运设施有效对接，构建高效便捷的现代货运物流体系。推进揭阳潮汕机场与香港国际机场、广州白云国际机场、深圳宝安国际机场等在市场推介、航线编排、中转服务等领域的交流与合作，融入大湾区世界级机场群。积极引入大湾区优质服务机构和

教育、医疗等公共服务资源，共建面向大湾区的企业孵化基地和青年创业中心，打造创业创新合作示范区。依托揭阳滨海高新区等平台，积极承接大湾区产业转移，建立与广州都市圈、深圳都市圈的产业协作机制，主动承接珠三角的产业溢出，推动珠三角地区新产品、新技术、新业态、新模式等在揭阳实体化、产业化。大力引进大湾区研发设计、智能制造等企业，推动纺织服装等传统产业转型升级。

加快融入“海西”地区。加强与“海西”地区在产业、交通、能源、口岸通关等领域的合作，加快融入海峡西岸经济区。加强与东南沿海港口分工协作，优化港口群与厦门港的合作共建，积极拓展对外联运航线，共同建设面向世界、连接海峡两岸三地、服务中西部地区发展的海峡西岸港口群。依托航空、水路和铁路运输，推进与台湾地区的全面合作，积极承接台湾现代服务业转移。加强商品检验检疫平台的合作对接，探索建立台湾商品进入内地的集散中心。深化与台湾海运、空运直航合作，扩大与台湾的民间交流交往。

强化闽粤赣合作。依托港口群及疏港通道建设，深化与闽粤赣十三市产业、文化、旅游、交通合作，增强发展动力。探索建立大宗水路货源经揭阳港口中转的港口运输合作机制。合作发展商贸物流业、特色旅游业和有机生态农业，搭建特色生态资源产业化及营销渠道。开展红色旅游联动，共同拓展红色旅游线路。

积极开拓“一带一路”沿线市场。完善揭阳潮汕机场营运功能，拓展陆海联运的国际航运市场，积极开辟国际航线，

提升国际立体交通枢纽地位。积极参与“一带一路”建设，开展跨境电商贸易，推进优势企业到“一带一路”沿线国家特别是东南亚地区建设生产基地、营销网络，通过海外并购扩大市场渠道、获得关键技术和品牌，深化贸易、资源、能源的合作，实现市场多元化发展。

积极推动企业“走出去”。依托中德金属生态城等平台，拓展揭阳中德（欧）工业合作基础，推进先进装备制造及循环经济发展项目建设，导入更多欧洲工业孵化项目，提升产业科技研发水平。充分依托国家和省境外经贸合作园区，积极参与境外产业集聚区、工业园区、经济特区等合作园区建设，引导本市企业抱团出海、集群式“走出去”。完善“走出去”项目效益和风险评估机制。

第六章 持续优化营商环境，增创高质量发展新优势

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府有机结合，打造投资贸易更便利、行政效率更高效、政府服务更优质、市场环境更公平、法治体系更健全的营商环境新高地。

第一节 建设服务型政府

完善政府治理体系。强化乙方思维，紧紧围绕打造法治化国际化市场化营商环境，对标先进地区水平，着力破解企

业生产经营的堵点、痛点，强化为市场主体服务，创新完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，建设人民满意的服务型政府。全面实施市场准入负面清单制度，拓展民间资本准入领域。深化商事制度改革，持续降低企业制度性成本，进一步完善市场退出机制。

深入推进“放管服”改革。大幅减少微观管理事务和具体审批事项，全面推行“证照分离”改革和“双随机一公开”监管模式。依托“粤省事”等一体化在线政务服务平台，形成政务服务“一张网”，实现政务服务线上线下融合办理，努力让群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”，加快推进“机器办”“免证办”等办事方式，进一步优化办事流程，缩短办事时限，为企业和群众提供高效的服务。推进“一门式一网式”政府服务模式改革和行政审批事项标准化建设，当好服务企业的“娘家人”“店小二”，建立“企业服务官”制度，树立“营商环境无小事”“优化营商环境人人有责”“人人都是营商环境”的理念。完善产权制度，依法保护产权，激发和弘扬企业家精神。

第二节 推进投资贸易便利化

对标先进地区最好最优最先进，加快规则、标准等制度型开放，大力推进投资贸易自由化便利化。

提升投资贸易便利化水平。积极争取设立境内贸易物流先导区，重点发展贸易物流、商务服务等现代服务业，打造粤东对外开放新高地。深化国际产能合作，支持装备、技术、品牌、标准、服务走出去，积极开拓“一带一路”新兴市场。推动企业参与境外合作区建设，培育优势产业海外集聚区。推动揭阳港与沿线国家和地区港口建立友好港关系，加大与沿线国家和地区港口间直达航线密度。完善国际经贸合作促进服务机制。

推进服务贸易重点领域发展。拓展高端航运、国际物流、现代供应链管理、跨境电子商务等服务贸易领域，稳步发展国际商贸、国际会展、旅游、建筑等传统服务贸易领域和信息技术、医药健康、文化创意、国际教育、体育服务等新兴服务贸易领域。

第三节 营造竞争高效市场环境

完善社会信用体系。全面加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，建设更加注重法治化、标准化、规范化的社会信用体系。健全信用修复机制，推进社会信用体系与大数据融合发展，强化联合奖惩信息归集共享，加强信用监测和诚信教育，推进“诚信揭阳”建设，营造公平、公正、公开的市场环境。

建立新型信用监管机制。推进包容审慎有效的监管创新，建立以信用为基础的分级分类监管制度和统一权威、简

明高效的市场监管体制。组织开展政务失信问题治理，深度依托“信用广东”和“信用揭阳”网站，推进政务信息公开、司法公信以及企业守信、市民诚信信息整合。探索实行信用承诺制，推广信用联合奖惩，拓展创新社会化、市场化守信激励措施。

第四节 提升招商引资质量

坚持把招商引资作为推动高质量发展的重要举措，启动每年新签约、新开工项目分别达到 3000 亿元的“双 3000”计划，积极有效引进国内外资金、先进技术和管理经验，加快培育一批实体企业。

创新招商选资方式。实施新一轮产业大招商行动，积极利用招商平台推进产业招商引资，导入更多工业孵化项目。实施招商项目动态管理，加强招商项目论证、储备和推介，提高项目承接能力。创新招商引资方式，聚焦重点产业链条，开展区域性需求侧定向招商、龙头项目产业链招商、园区产业集群化招商。加强专业招商队伍建设，搭建与商协会沟通桥梁，建立社会化招商考核激励机制，构建“大招商”格局。

提升引资水平。加强战略性新兴产业、先进制造业领域利用外资工作，重点引进智能制造、电子信息、新材料、节能环保、生物与健康、海洋经济领域的外资企业。以招引制造业大项目为导向，重点面向“一带一路”沿线国家、粤港澳大湾区、海峡西岸经济区、闽粤赣其他城市等区域开展招商

对接活动。

扩大服务业利用外资规模。抓住国家放宽服务业市场准入契机，强化服务业特别是生产性服务业利用外资工作，推动电子商务、物流仓储、交通运输、信息技术服务、节能环保服务等领域尽快形成新的外商投资热点。稳步扩大教育体育、健康养老、医疗卫生和文化旅游等生活性服务业开放，增强外资吸纳就业、促进消费作用。做好金融及类金融项目招商，扩大融资租赁业利用外资规模。加快制造业和服务业利用外资的有机融合，促进服务业优质高效发展。

第七章 推动数字化建设，引领高质量发展新方向

深入实施数字中国发展战略，加快经济社会全面数字化发展步伐，充分发挥数据作为关键生产要素的重要价值，推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革。

第一节 构筑新型基础设施体系

加快实施数字设施提升工程、工业互联网提升工程、“数据揭阳”工程，以高速光网、IPv6、5G网络、移动物联网建设为重点，加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施网络。按照重点区域-中心城区-全市的次序加快推进5G网络建设，在“一城两园”等重点园区和高铁站、机场、港口等重大交通枢纽，以及重点医院、院校、文化体育场馆、

核心商业区等重点区域优先推进 5G 网络建设，“十四五”期间实现全市 5G 网络全覆盖。加强 5G 产业支撑平台建设，加快建设 5G 应用示范场景，推动建设面向智能制造、超高清视频、虚拟现实等场景验证平台。

专栏 4 新型基础设施重点工程

1.5G/4G 网络建设。重点推进中心城区、普宁市区及各县城 5G 网络建设项目、加快各县（市、区）5G/4G 基础网络及信号覆盖等项目建设，积极构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施网络。

2.数据中心建设。深入实施“互联网+”行动计划，重点推进数字政府、数据中心、公安信息化工程等一批项目建设，重点领域推进大数据普及应用。

3.工业互联网应用。加快推进揭阳市工业互联网应用项目建设，推动信息通信与制造业的深度融合。

第二节 推动数字经济创新发展

顺应数字产业化、产业数字化发展趋势，聚焦提升产业发展能级、培育创新发展新业态新模式，推动数字经济和实体经济深度融合，构筑开放型数字经济创新高地。到 2025 年，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达 20%。

（省规划目标）

大力推动数字产业化。大力发展高端电子信息制造业，加速提升产业链、产品层级，增强数字经济基础产业发展能力；加速培育平台经济、共享经济等新业态，**大力支持 5G、工业互联网、物联网、人工智能、区块链等**信息基础设施建设及技术应用推广，打造更多行业示范、重点企业和关键产

品，加快数字产业化步伐；大力推动数据要素汇聚和流通，引进和培育一批数字经济企业，逐步提升信息消费规模 and 水平。

大力推动产业数字化。深入推进大数据与工业互联网、物联网和智能制造、智能农业、智慧物流、智能商务、智能能源深度融合，为经济发展质量变革、效率变革和动力变革提供有力支撑。依托各类产业园区、产业集聚区，在纺织服装、化工塑料、食品医药、机械装备等领域，建设低时延、高带宽、广覆盖、可定制的工业互联网，推进企业数字化网络化智能化升级改造。大力发展智慧农业，加快农业向生产管理精准化、市场销售网络化融合升级。深入实施“互联网+”行动计划，推进“互联网+政务服务”“互联网+教育”“互联网+医疗”“互联网+交通”“互联网+文化”“互联网+市场监管”等重点领域大数据普及应用。重点推进揭阳滨海新区开展物联网示范建设。至 2025 年，力争完成 1 个以上工业互联网示范项目建设。

第三节 提升数字政府建设水平

深入推进数字政府建设，大力发展信息化、智慧化政务服务体系，以数字化公共服务提升治理体系和治理能力现代化水平。

深入推进数字政府建设。实施“数字政府”建设行动，引入云计算、区块链、5G、物联网等新技术支撑，夯实政务云、大数据中心、政务外网等基础设施，深化广东省“数字政府”政务云平台揭阳节点应用，推动政务信息化建设，增强数字化履职能力，全面提升政务服务数字化、智能化水平。

大力提升政务服务数字化水平。拓展“粤省事”应用深度和广度，大力宣传推广“粤商通”APP，发挥“粤政易”即时高效特点，运用数字技术和互联网思维改进政务服务模式，大力提升政务服务水平。积极推进“互联网+政务服务”，全面提升在线政务服务能力，建设智能化政务服务热线，加快推进公共资源交易全流程电子化，打造智慧型政务服务体系。

提升数字化治理能力。探索构建政府、平台企业、行业协会等多方参与、高效联动、信息共享的数字经济多元协同治理机制。加强对数字经济发展更具弹性的行业监管，建立数字经济统计监测指标体系，强化对数字经济的统计监测和评估。

第四节 加快智慧城市建设步伐

顺应信息化和城市发展趋势，深入推进数字技术在公共服务、城市治理现代化社会领域的广泛应用，拓展新基建应用场景，加快形成人人共享的数字社会，提升人民群众的智

慧生活获得感，建设让人民满意的新型智慧城市。

拓展数字化公共服务。推进“互联网+”“大数据+”“区块链+”等在民生领域普及应用，提升数字技术和数字基础设施水平，加快扩大数字民生服务。突出发展智慧医疗，加快智慧医疗设施的推广和应用，提升公共卫生管理和医疗机构数字化、智能化水平。大力发展智慧教育，探索应用新型数字化技术建设智慧校园、智慧课堂，推进多终端在线教育等新型教学模式发展。推动公共文化数字化建设，推动 VR 等高新技术应用于在线院线、数字博物馆、数字图书馆、数字档案馆等公共文化服务设施建设，支撑解决公共服务不平衡不充分问题。加强数字技能普及培训，提升全民数字素养，积极营造数字文化氛围，实现信息服务全覆盖。

打造新型智慧城市。推进城市公共设施与 5G 网络、物联网、传感技术融合建设，系统化部署城市数据采集智慧感知节点网络。推进智慧治堵措施广泛应用，推进“城市大脑”“城市智能综合体”建设，构建数字孪生城市，提高城市科学化、精细化、智能化管理水平。创建新型智慧城市建设示范工程，搭建智慧城市管理系统，重点支持榕江新城、滨海新区等地纳入智慧城市示范工程建设，推广无人物流配送试点。加快榕城区等城市综合智能停车场建设。在城区、重大平台、特色小镇等地探索建设基于宽带移动互联网的智能网联汽车与智慧交通应用示范区。至 2025 年，完成 1 个以上新型智慧城市示范项目建设和 3 个以上新型智慧城市示范应用场景建设。

第八章 大力发展实体经济，加快构建现代产业体系

坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，坚持陆海统筹、港产城联动，加快构建以**先进制造业为主体，战略性新兴产业为引领，现代服务业、文化旅游业和现代农业**为支撑的现代产业体系，打造沿海经济带上的产业强市。

第一节 重点发展**先进制造业**

坚持工业立市、工业强市，开展制造业质量提升行动，大力发展以绿色石化、海工装备为重点的先进制造业，加快构建沿海经济带上的先进制造基地。2025年，全市先进制造业增加值占规模以上制造业增加值比重达到60%。

打造世界级石化产业集群。围绕产业配套、基础设施、招商引资、园区管理，举全市之力推动“中石油广东石化炼化一体化项目+大南海石化工业区+石化产业”建设，打造世界级绿色石化基地。优化大南海石化工业区空间布局，全面加快园区基础设施及配套工程建设。发挥中石油广东石化炼化一体化项目带动效应，加快推进吉林石化ABS、广物、泛亚、中石油广东揭阳LNG项目建设，进一步完善产业链布局，大力推进一批中下游石化项目建设。加大产业招商力度，大力发展基础化工、精细化工、化工新能源和化工新材料等产业，培育延伸现代石化产业链，带动石化产业上下游企业发

展壮大。

推进海上风电发展。围绕国电投揭阳 90 万千瓦海上风电项目和专业码头等项目，加强与国电投、中海油 LNG、明阳集团、通用电气（GE）公司等合作，推进粤电项目落地，推进临港产业园建设，全力打造临港产业园运营载体和平台，建成国电投海上风电和 GE 海上风电机组总装基地，打造全国重要的海上风电研发、总装、运维等全产业链生产基地。

积极拓展能源产业链条。充分利用惠来电厂的“热能”和中海油 LNG 的“冷能”，大力发展中下游相关产业，做好产业链条的延伸和挖潜工作。发挥中石油、中海油、国电投、明阳集团、华润、GE 等企业作用，积极推动“互联网+”“区块链+”能源贸易、能源金融、能源物联网、新能源研发生产应用，建成国家能源基地。

发展海洋工程装备制造业。积极推进临港重型装备产业的引进培育建设，争取重大海工装备产业项目布局。引入以海洋资源开发装备以及海洋空间资源开发装备制造为重点的国内外海洋工程装备制造企业，加快形成海洋工程装备制造产业集群。充分发挥揭阳滨海新区大型深水码头以及临港工业的有利条件，发展钻井平台以及专用服务型平台等。

专栏 5 先进制造业发展重点工程

1.绿色石化产业集群。加快大南海石化工业区基础设施建设，重点推进中石油广东石化炼化一体化、吉林石化 ABS、广物巨正源等重大石化项目建设，积极引进中下游石化产业项目入驻，打造世界级绿色石化产业集群。

2.新能源产业集群。大力推进国家电投揭阳 900MW 海上风电

场项目、国家电投、明阳集团、中广核揭阳近海深水区 5500MW 海上风电场、GE 海上风电机组总装基地、大南海天然气热电联产项目等重大项目建设，形成海上风电、陆上风电、风电研发与设备制造、天然气发电、天然气分布式能源站、光伏发电等新能源产业集群。

3.海洋工程装备制造集群。重点推进惠来宁水海洋工程装备基地、亨通集团海缆厂高性能船舶与海洋工程装备项目建设，依托海洋空间资源和陆域土地资源优势，引进相关海洋工程装备制造产业加快形成粤东重要的海洋工程装备制造基地。

第二节 做大做强传统制造业

实施传统产业提升计划，加快**化工和矿物加工、纺织服装、医药制造、金属、食品、制鞋、电气机械和设备（配件）制造**等传统制造业转型升级，盘活存量、做大增量，实现动能转换、提质增效。

实施三个平台建设行动。加快建立和完善制造业发展公共服务功能，加快构建展销、生产、物流等三大公共平台建设，完善平台软硬件条件，为企业提供专业化、公共化的高质量服务。加快专业市场基础设施与物流配送体系建设，强化网络化协同创新，构建与制造业发展相适应的高效、绿色、低成本的现代物流体系，形成专业市场、仓库储存、物流配送为一体的传统制造业公共服务体系。加快制造业公共技术支撑平台建设，完善产业链关键环节，建立网络化集群组织，构筑高效协同、开放共享、富有活力的产业创新生态系统。

实施企业改造提升行动。引导企业采用新技术、新工艺、新材料带动产品升级换代，提高产品技术含量和附加值。支持传统七大产业（行业）向机械化、自动化生产、部件标准

化、工艺规范化作业转型，建设智能工厂，提高传统产业加工精度和生产效率。加强传统产业全生命周期管理、供应链管理，促进设计与制造、产供销一体、业务和财务衔接等关键环节集成，实现传统产业的数字化升级。每年培育“小升规”企业 100 家以上，“个转企”企业 300 家以上。支持培育传统行业产业链“链主”企业和产业生态主导型企业。至 2025 年，实现规模以上工业企业“上云”全覆盖。

实施品牌化改造行动。强化产品质量监管，稳步提升揭阳传统制造业产品质量，大力增品种、提品质、创品牌，至 2025 年，实现全国知名品牌、地理标志产品、以及驰名商标、省级名牌产品数量大幅度增加。实施新时代揭阳制造质量品牌提升行动计划，建立完善品牌培育管理体系，鼓励传统产业企业开展品牌价值评价，支持传统产业企业完成物流开发、产品生产、服务水平、研究开发等相互关联的质量品牌生态建设，推进装备制造业、消费品、医药制造、特色食品等重点产业规模化、品牌化发展，打造一批具有“揭阳特色”的品牌企业、品牌产品，引领传统产业企业提质增效。

实施标准化改造行动。实施标准化战略，积极推进标准化改革，构建“揭阳制造”标准化体系，至 2025 年，形成更多揭阳制造标准、产品标准和服务标准，支持传统产业企业以硬标准占据市场主动权。加快促进传统产业技术专利化、专利标准化、标准产业化。鼓励传统产业以标准共建共享和互联互通，支撑和推动科技创新、制度创新、产业创新和管理创新。鼓励传统产业设立标准创新贡献奖，建设标准化研究

中心。鼓励传统产业企业采用先进标准组织生产。

专栏6 传统制造业发展重点工程

1.纺织服装业。依托普宁市产业转移工业园、普宁纺织印染环保综合处理中心，加快推动一批纺织服装印染项目建设，推动纺织服装、皮革、印染等行业创新发展，培育全国乃至国际知名品牌，打造现代轻工纺织产业集群，建成全国重要的先进轻纺制造基地。

2.制鞋业。加快推进鞋业转型升级提升工程，推进鞋业不断创新发展，提高制鞋工艺和质量，形成从原料供应、生产到销售的完整产业链条，打造国际化、专业化、品牌化的鞋业制造基地。

3.金属行业。瞄准航空航天、轨道交通、海工装备等产业发展需求，加快推进50万吨钢带项目、100万吨高端精密不锈钢薄板材料及系列产品等重点项目建设，大力推动金属材料产业向铝、镁、钛等轻金属合金领域发展，实现高强轻合金、高品质特殊钢、海洋防腐材料等产品规模化生产，加快五金行业新旧动能转换步伐，打响揭阳五金品牌，建设国内重要的现代五金制造基地。

4.医药制造业。加快推进中药片剂、颗粒、胶囊、医疗器械等重点项目建设，大力发展中药、化学药、生物药、高端医疗器械、生物医用材料等产业，打造中医药强市。

5.食品加工业。加快农产品研发，重点发展蔬菜、竹笋、茶叶、水产、精品水果等农产品加工及冻干食品、调味品、饮料等产业，提升食品包装水平，推动一二产业融合发展。

6.电气机械和设备（配件）制造业。加快推进电线电缆、光纤光缆、智能高低压配电设备、智能化输变电装备、新能源充电设备、发电供热设备、空气调节器等制造项目建设，加快推进集聚发展，形成比较完整的电气机械和设备产业链。

7.化工和矿物加工业。充分发挥中石油广东石化炼化一体化项目带动作用，加快推进塑胶及其他化工、玉石及其他矿石加工行业转型升级，积极发展新型化工。

8.现代建筑业。以装配式建筑为抓手，加快发展新型环保建材、新型石材、绿色建材，加快建材行业改造步伐，全面提升建材工业质量和效益。积极引进市外建筑业企业，培育壮大本地建筑业。

第三节 加快发展现代服务业

实施扶持现代服务业发展一揽子政策，加快引进和培育

新兴现代服务业企业，形成特色鲜明、结构合理、功能完善的现代服务业体系。

积极发展总部经济。以揭阳滨海新区为重点，着力培育总部型、创客型楼宇经济，打造一批科创、贸易、金融功能性平台，探索塑造若干专业化会展品牌，提升链接、集聚各类高端资源的能力。加快总部企业的引进力度，鼓励世界1000强、中央大型企业、中国企业500强、中国民营经济500强、商务部认定或备案的跨国公司等在我市设立地区总部。

大力发展现代物流业。加快港口物流发展，推动物流基础设施建设，建设联动粤港澳大湾区和海峡西岸地区、面向内陆腹地物流通道，构建海（河）港物流、航空物流、公铁物流有机衔接的现代物流发展体系。强化供应链服务，大力发展港口物流、航空物流和冷链物流，培育一批现代物流企业集群。依托揭阳潮汕机场，构建跨境物流枢纽，建立全球海外仓服务体系，提升跨境冷链服务水平。加快揭阳临空产业园建设，大力发展以航空运输、航空物流业、临空型先进制造业和现代服务业为重点的临空产业，吸引跨国公司和国内大型企业设立物流中心、采购中心、研发中心。依托惠来深水港口优势，大力推进石油、煤矿、天然气等大型专业化物流运输发展，提升航运服务产业能级，发展供应链金融、航运保险、航运信息与咨询、航运交易等业务，建设大件资信评估、仲裁等航运服务平台。依托粤东电子口岸平台，集中海关、海事、边检等口岸职能部门及港口服务、货运代理

等航运相关企业单位，加快智慧口岸建设，实现口岸一站式服务。

推进生产性服务业发展。积极发展专业会展、研发设计、融资租赁、服务外包等生产性服务业，推动电子商务、玉文化节等会展经济发展壮大，培育一批具有国际影响力的会议展览品牌，策划、承办专业化强、国际化程度高的综合性特色展会。积极培育高技术服务业，吸引和对接粤港澳大湾区和海峡西岸经济区创新资源，衔接“广—深—汕—厦”科技创新走廊，加快创新平台建设。发挥榕江实验室等科技创新服务作用，推动科创服务发展，促进企业开发具有较高技术含量和广阔市场前景的新技术产品。建立一批产学研合作信息收集与发布平台和科技成果产业化基地，构建以专业孵化器和创新型孵化器为重点、综合孵化器为支撑的创业孵化生态体系。

鼓励发展专业服务业。以会计、律师、咨询、检验检测、会展服务、商务服务、人力资源服务为重点，以资源要素优化配置、服务功能集成为主要路径，以重点业态发展壮大、产业集聚融合发展、发展环境优化提升为主要任务，推进专业性服务业向市场化、规模化发展，向价值链高端延伸，促进服务业与工农业在更高水平上有机融合、良性互动，支撑和引领全市经济提速提质增效发展。

大力发展生活性服务业。挖掘、串联潮汕传统生活元素，建设星级酒店群和美食主题餐饮集聚区，推广潮菜、潮剧、潮汕工夫茶等特色品牌，构建特色体验线路。引进大型生活

服务运营商，建设大型商业中心，打造潮汕特色商业街区，推进综合型休闲娱乐城等特色集聚区建设。发挥教育培训的社会功能，大力发展各种人才紧缺领域、专业技能、语言类、兴趣型的教育培训产品。结合医药产业发展，依托医疗服务网络，加强健康服务业发展网络化延伸。依托揭阳独特的文化、饮食、医药、地形、气候等资源，培育发展康养服务业，着力打造康养品牌，开发全生命周期康养产品，引进培育一批旗舰龙头企业，重点发展温泉康养、森林康养、乡村康养、中医药康养等新业态，构建融旅游、居住、养生、医疗、护理为一体的康养产业集群，推动康养产业集聚化、规模化、高端化发展，打造粤东康养基地。

完善现代服务业政策体系。围绕供给侧劳动力、土地、资本、创新四大要素，最大限度地为服务业发展“松绑”，营造良性发展环境。加大财政资金投入，支持现代服务业的重点行业、集聚区、公共服务平台等重点领域、重要环节和重点项目建设。全面落实高新技术企业和技术先进型服务企业所得税优惠等政策，完善土地和价格政策，优先安排服务业重大项目用地、用电、用水、用气等要素。进一步完善服务业人才支持政策，吸引更多人才在服务业领域创新创业。

专栏7 现代服务业发展重点工程

1.总部经济。依托榕江新城、粤东新城、普宁东部创新城，加大总部经济项目引进力度，大力推进广建粤东总部大厦（揭阳）、总部商务经济走廊等项目建设，培育壮大总部经济。

2.现代物流。充分发挥空铁港交通优势，加快完善物流基础设施与配送体系，推进建设一批物流基地、专业物流园、智慧物流中心、区域卷烟物流配送中心、冷链仓储物流中心、新能源 LPG 储配库、城市智慧物流中心等物流项目建设，打造粤东区域性物流基

地。

3.生产性服务业。促进金融服务、科技服务、电子商务、研发设计、商务会展、生产性租赁、检验检测认证、人力资源管理与培训等生产性服务业向专业化发展，探索建立农业社会化综合服务平台，鼓励有条件的制造业企业向一体化服务总集成总承包商转变。

4.商住服务。大力推进揭阳市汇金中心、中骏·世界城、保利大都汇、万达广场、绿地国际空港城（商业）、榕江新城博胜汇金广场、城市综合体、粤东新城会展中心、粤东新城高端酒店等一批重点现代商住项目建设，提升智慧化、便捷化、品质化服务水平，推动现代商住服务快速发展。

5.康养服务。依托揭阳康养资源优势，大力推进一批康养小镇、康养基地、候鸟式养生养老基地等康养项目建设，大力发展中医药康养、温泉康养、森林康养、医疗康复等特色产业，培育建成一批功能显著、设施齐备、特色突出、服务优良的康养示范点，打造粤东康养基地。

第四节 着力发展文化旅游业

采用“旅游+文化”模式，对古城文化、历史文化、红色文化等进行深挖利用，加强统筹规划，发展集观光度假、美食购物、文化娱乐、体育运动为一体的现代文化旅游业。

积极发展全域旅游。全面推进“旅游+”产业链融合发展，实现旅游景观全域优化、旅游服务全域配套、旅游治理水平全域提升和旅游成果全民共享，加快建设揭阳古城集聚区、大北山旅游集聚区、惠来滨海旅游集聚区、乡村文化旅游集聚区、榕江现代都市风情线、练江工业文明风情线，建设广东省山海风情休闲城市。点面结合、串珠成链，打造古城旅游、滨海度假、红色旅游、森林康养、水乡观光、乡村休闲、潮汕文化体验等特色产品和精品线路。引导发展榕城历史文化游、揭西生态旅游、揭东乡村旅游、普宁商务旅游、惠来

滨海旅游等一批示范集群，培育建设“岭南水城、潮汕水乡、康养森林、娱乐海洋”四大旅游品牌。支持揭西县创建国家全域旅游示范区，打好“红色”和“绿色”两张牌，推进南山火炬村“五个一工程”文旅项目。推进文化旅游深度融合发展，建设一批特色鲜明的文化和旅游融合发展示范区，打造一批文化旅游综合体和特色文化风情圈，形成多条联通省内外的重点精品线路。

大力发展古城文化旅游。推进揭阳古城保护活化项目建设，推动古城民居建筑“微更新”及活化利用，打造“揭阳古城文化游”品牌，争创国家级历史文化名城。厘清古城历史文脉，彰显千年历史古城，推动古城特色街区建设，发展文化创意、特色餐饮等业态，打造一批具有独特风格的古城民俗文化区、特色民宿客栈专区。加快完成揭阳古城 4A 景区建设，加强市政设施建设，提升核心景观质量，对标完善旅游服务配套。以南浦渔歌为重点打造潮汕历史文化展示厅，充分利用揭阳民俗和重大节日开发舞狮、青狮、南枝拳表演、赛龙舟活动、行彩桥等特色文化项目，加快建设集旅游度假、文化娱乐、体育公园、休闲观光、养生宜居于一体的大型综合文旅生态度假区。

大力发展滨海旅游。利用惠来海岸线良好水文条件，加强旅游岸线建设，推进海洋旅游精品化发展，加快粤东新城神泉湾文旅项目的开发建设，培育打造广东滨海旅游新标杆。丰富粤东新城等滨海岸线的休闲功能，重点打造靖海、神泉等旅游小镇，做大做精粤东国际开渔节等海洋主题节庆

活动。高标准建设滨海旅游景点，建设滨海休闲旅游线(道)。着力推进石碑山角领海基点主题公园建设，打造集教育、科普、旅游一体的全国领海教育基地。利用现有识别度较高的石笋、灯塔、风车等标志性景观，着力推进海洋娱乐发展，创新发展冲浪、帆船、皮划艇、滑翔伞等水上运动，打造区域性海洋运动旅游枢纽。强化海洋旅游产业链的培育，发展多种类型的旅游产品，引入精品滨海旅游品牌，推进海洋旅游集群发展。

发展文化创意产业。实施内容精品战略和文化品牌战略，推进创意设计、文化会展、文化休闲等产业创新发展。培育新型文化业态，大力发展影视传媒、动漫网游、视听直播等新业态新模式。加快潮汕文化系列产品开发，将潮汕文化元素融入服装、木雕等特色产业，促进文化创意与潮菜、潮剧、潮汕工夫茶等元素结合，促进潮汕特色文化产业国际化步伐。深化与粤港澳大湾区工业设计合作，加快工业设计成果产业化。培育具有区域竞争力的文化企业，推动文化创意产业园提质发展，促进文化创意企业集聚发展。

推进玉文化产业发展。擦亮“中国玉都”品牌，挖掘玉产业文化内涵，提升玉都文化发展水平。加大政策引导和产业扶持力度，进一步健全和发展玉石文化产业市场，促进阳美玉文化创意产业园提质发展。建设玉文化展示馆，举办玉文化节等大型特色节事主题活动，打造玉文化主题旅游体验地。加强玉文化产业人才培养和技术评定，促进行业管理规范诚信经营。研究促进玉石进口政策措施，扩大玉石进口规

模。

支持文旅产业做强做大。加大文旅产业招商引资力度，让更多的社会资本参与文旅产业发展，执行兑现文旅产业扶持政策，实施品牌战略、引导聚集发展、支持举办赛事等多措并举，扶持文化旅游体育企业做强做大，提振文化旅游体育消费市场，促进文化旅游体育产业发展。

专栏8 文化旅游业发展重点工程

1.古城文旅资源保护开发工程。加强揭阳学宫、丁氏光禄公祠、普宁德安里民居群、揭西棉湖战役东征军指挥部旧址（兴道书院）、惠来堡内古寨、揭东郑大进府等重点文物保护单位修缮，完善公共交通、停车场等公共配套服务设施体系，增强旅游接待能力。大力推进“古城文化游”项目建设，加大开发榕江北河两岸景观，推动榕江游轮日夜游、“榕江十八弯”、古城水道游船运营等旅游项目开发，打造历史文化旅游精品线路。

2.滨海文化旅游集聚区建设工程。加强招商选资，加大开发神泉湾文旅项目、石碑山角、领海基点主题公园、客鸟尾石笋区、靖海古城等重点旅游资源，加快完善滨海旅游配套基础设施，建设以滨海休闲、养生健康、田园生活为主题的复合型滨海旅游度假目的地，打造成为“滨海新城+文旅产业”的标志性、标杆性项目。

3.旅游景区品质提升工程。强化品牌塑造，推进揭阳古城保护开发、空港长美文旅特色小镇、榕城滨河旅游小镇、惠来滨海旅游休闲产业园、潭王红色创意乡村旅游综合体、大坪镇红色文化旅游等重点项目建设，提升旅游景区品质。

4.文化产业提质发展。重点推进动漫游戏、创意设计、品牌授权、文化会展、文化休闲旅游等产业创新发展。加快文化创意与工业设计、生产制造的融合发展，促进阳美玉文化创意产业园提质发展，推进文化创意与潮菜、潮剧、潮汕工夫茶等元素结合，制作一系列文创产品，建设一批文化创意产业园区、集聚区。

第五节 扶持做大现代农业

加快农业供给侧结构性改革，以发展精细农业为主攻方

向，重点打造绿色农业、观光农业、“互联网+农业”、智慧农业，推动农林牧副渔业规模化、集约化、现代化。

保障重要农产品有效供给。巩固提升重要农产品生产能力，强化“米袋子”“菜篮子”考核工作，严格落实省下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务，加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设。规范农业基础设施用地管理，不断提高农业综合生产能力。统筹整合农田水利等基本建设项目，大力开展高标准农田建设，提高防灾减灾能力。培育发展一批“菜篮子”基地，稳步推进我市“菜篮子”工程建设，充分发挥“菜篮子”基地在稳定“菜篮子”产品生产、保障市场有效供给中的骨干作用，增强辐射带动能力。

实施特色农业发展工程。强化现代农业产业园区等重大平台建设，重点推进省、市级现代农业产业园和“一县一园、一镇一业、一村一品”建设，推进普宁青梅创建国家级现代农业产业园，做大做强揭东竹笋、揭西茶叶、惠来南药等省级现代农业产业园，推进惠来凤梨、鲍鱼、家禽，揭西橄榄、苦笋，揭东茶叶、金花茶，普宁蕉柑、青榄等创建省级现代农业产业园，构建茶叶、果蔬、南药等一批特色优势农业产业带。推动惠来海洋渔业经济转型升级，大力发展休闲渔业、深蓝渔业、设施渔业，积极发展现代渔业。发展环保高效型畜牧业，引导养殖业布局合理化、生产规模化和养殖绿色化，推动生猪家禽养殖转型升级，支持建设全产业链示范畜禽企业。完善特色经济林和林下经济发展规划布局，扩大木本油料和果品生产规模。开展“万企帮万村”，引导有条件有意愿

的企业扎根农村发展，做强富民兴村产业，做优特色农业。积极培育现代农业与食品战略性支柱产业集群。

积极推进农业产业链“链长制”。建立健全市、县、镇三级农业产业“链长制”机制，细化制定各个产业发展推进方案或规划，明确各产业链到 2025 年的发展任务书、时间表、线路图、责任人，建立健全专家团队，高位推动现代农业发展。切实打通产业链供应链堵点、断点，推进现代农业与食品加工业、文化旅游业相互融合发展，完善农业产业链链条，推动农业产业链转型升级，提升特色优势农业产业发展水平和竞争力。

培育扶持新型农业经营主体。聚焦特色优势产业，培育壮大农业龙头企业，支持农业企业强强联合、同业整合、兼并重组。鼓励支持家庭农场发展，培育一批农村电商带头人。推进农民合作社高质量发展。加快培育新型农业经营主体和社会化服务组织，引导龙头企业、农民合作社、家庭农场等农业经营主体高质量发展，组建农业产业化联合体，促进小农户与现代农业有机衔接。深化供销合作社综合改革，支持供销社开展农业现代化服务基础网络升级改造，打造为农服务生力军。扶持一批本地农业龙头企业，培育新增 1-3 个国家级重点农业龙头企业，5-8 个省级、25-30 个市级农业龙头企业。

培育农产品品牌。实施“粤字号”农业知名品牌创建行动，大力发展绿色食品、有机农产品和农产品地理标志产品，推动区域公用品牌、企业品牌、产品品牌“新三品”融合发展。

发展“互联网+”订单农业和农产品电商，推广“网络节+云展会”模式，组织本地农产品进入线上销售平台，促产销衔接。建立 12221 市场体系营销模式，健全本地大宗农产品市场体系建设。

提升农业现代化水平。加快承包土地经营权集中流转，探索成片集中流转土地，做好对连片规模流转土地奖补政策落实工作，出台各县（市、区）的流转奖补方案，提高农户参与流转的积极性。强化农业科技支撑，建设农业科技社会化服务体系，健全科技成果转化和推广应用体系，强化现代农业发展支撑，以省级现代农业产业园为重点，将现代信息技术与农业生产、经营、管理和服务全产业链进行融合，建设 5G 智慧农业产业园。建立农业绿色循环低碳生产制度，扶持绿色、有机农产品生产，完善农产品生产、加工、包装、储运标准和技术规范。发展农村电子商务，加快完善农村物流体系。加强农业生产安全全程管理，推进农产品质量安全可追溯平台应用，完善农产品检测体系建设。

专栏 9 现代农业发展重点工程

1.竹笋。加大力度推进揭东笋用竹种质资源品种与技术研究、竹笋加工能力提升、笋壳废弃物资源化利用、竹博园休闲竹业、竹业文化节等项目建设，提升“中国竹笋之乡”享誉度。到 2025 年，揭东竹笋年种植面积达到 6.5 万亩，年产量达到 18.2 万吨，年加工量达到 28 万吨。

2.茶叶。加快推进揭西县茶叶产业园、粤东茶健康产业科技示范园、玉湖山工夫茶文化休闲博览园等项目建设，促进揭东炒茶、揭西茶叶快速发展。到 2025 年，茶叶年生产面积达到 14 万亩，年

产量达到 5.5 万吨，成品茶年加工量达到 3.5 万吨左右。

3.油茶。加快推进油茶育苗基地和种植基地建设，全面提升高产油茶良种供穗能力，支持油茶深加工产业发展，逐步形成油茶种植、生产、深加工一体化产业体系。到 2025 年，揭东油茶年生产面积达到 0.86 万亩，年产量达到 1.8 万吨，年加工量达到 7.2 万吨。

4.生猪。加快推进生猪养殖配套的饲料加工、生猪屠宰、食品加工、冷链物流等为一体的全产业链项目建设，着力提升生猪良种化、标准化、规模化、品牌化、绿色化和融合化“六化”水平，全力加快推动生猪生产恢复和产业高质量发展。到 2025 年，揭西生猪出栏量达到 100 万头，年标准化屠宰达到 60 万头。

5.青梅。加大开发青梅饮料、青梅酒等新生代产品。整合串联普宁青梅现代农业产业园、青梅标准化生产示范基地、龙堀青梅科普示范基地和七星洞森林公园等特色资源，建设青梅基地生态旅游区。到 2025 年，普宁青梅年生产面积达到 18 万亩，年产量达到 6 万吨，年加工量达到 12 万吨。

6.蕉柑。充分发挥“中国蕉柑之乡”优势，建设无公害生产示范基地，促进蕉柑生产向规模化、产业化方向发展。到 2025 年，普宁蕉柑年生产面积达到 5 万亩，年产量达到 5 万吨。

7.凤梨。加快省级凤梨现代农业产业园创建，打造标准化种植的凤梨现代化产业园，持续做好中国惠来凤梨网络节暨名特优新产品云展会。到 2025 年，惠来凤梨年生产面积达到 8 万亩，年产量达到 16 万吨，年加工量达到 5 万吨。

8.家禽。加快推进广东新安大现代农业产业园暨家禽双层智能生态养殖周田示范基地等项目建设，扶持家禽业健康稳定发展。到 2025 年，禽苗年产量达到 1.8 亿羽，肉禽年产量达到 3500 万羽，家禽标准化屠宰 3500 万羽。

9.鲍鱼。推进鲍鱼种业基地、养殖基地标准化建设，开发建设鲍鱼数字农业集运加工中心，打造高端、方便的鲍鱼产品，提升惠来鲍鱼的产量以及产业规模。到 2025 年，繁育优质鲍鱼种苗达到 60 亿粒，成品鲍鱼达到 6000 吨。

第六节 积极发展战略性新兴产业

围绕粤东地区先进制造业基地建设，实施高新技术企业数量、规模“双倍增”计划，大力发展新一代电子信息产业、

智能装备、医药健康、新能源、新材料、安全应急与环保等新兴产业，加快培育经济新增长点，推动揭阳制造向揭阳智造转型。

拓展新一代电子信息产业。主动承接珠三角产业转移，重点发展新一代通信设备、新型网络、手机与新型智能终端、高端半导体元器件、物联网传感器、新一代信息技术创新应用等产业。探索适合 5G 等新一代信息技术应用的产业开发体系，支持创建“5G+4K/8K+AI”融媒体数字内容产业生态平台，推动数字创意与软件信息服务业的发展。依托高新区，以航空电子仪器、关键电子元件等为重点，加强中外合作，促进前沿电子信息科技成果落地、转化、孵化和产业化。

加快发展智能装备产业。积极发展高端数控机床、航空装备、卫星及应用装备、轨道交通装备等产业。推动人工智能在各领域应用，谋划一批智能制造升级平台，引导企业应用网络技术、数控技术、工业软件、智能装备进行智能化技术改造。运用高新技术推进金属等传统制造业转型升级，重点支持金属制品、电子信息、高端装备等行业打造智能制造试点示范，建设以智能化、特色化为主体的工业技术创新基地。

加强生物医药产业发展。立足中医药发展，以普宁、揭东、揭西现有医药产业为依托，促进中药产业链上下游协同合作。充分利用普宁产业转移园的生命医药企业资源，加强互联网、信息技术与生物医药产业融合，建设生物医药生产研发基地。培育海洋药物及活性物质开发、海洋生物制品和

保健品、海洋育种和健康养殖等行业，建设海洋生物技术研发中心和海洋生物基地。以培育生物基材料、发展生物化工产业为重点，积极发展生物制造产业。

推动新材料产业发展。大力发展先进金属材料、生物医用材料、低维及纳米材料、先进半导体材料等前沿新材料。依托中德金属生态城，推动金属加工技术与新材料研发，促进产业链向新材料产品体验、成品展销、检验检测等服务环节延伸。充分利用大南海石化工业区石化产业链较长的优势，以中石油广东石化炼化一体化项目为基础，着力发展石化新材料。

培育发展安全应急与环保产业。加快安全应急监测预警设备、救援特种装备、公共卫生等突发事件应急物资、高效节能电气设备、环境保护监测处理设备等产品开发制造。大力发展资源循环利用产业，推进建筑废弃物等大宗固废综合利用，提升固废、再生资源资源化、循环化利用技术装备水平。壮大安全应急与节能环保服务业，推进安全应急与节能环保产业高端聚集发展平台建设。

专栏 10 战略性新兴产业发展重点工程

1.新一代电子信息产业。推进深圳市金泰克半导体有限公司普宁存储产业基地、揭阳市工业互联网应用等重点项目建设，拓展新一代信息技术发展应用领域。

2.智能装备产业。重点谋划智能制造升级平台，加快推进广东帝冠智能科技有限公司协作机器人、CNC上下料生产、揭阳市汇宝昌电器有限公司智能机器人专用微电机、精密五金研发生产等智能制造项目建设，建设工业技术创新基地。

3.生物健康产业。以普宁、揭东、揭西现有医药产业为依托，实施一批生物医药项目、生物医学工程、生物技术服务项目，加快

中药饮片、阿莫西林、氨基酸注射液、药用胶囊、奥拉西坦等重点产品投产，加快推进生物医药产业研发基地建设。

4.新能源新材料产业。加快推进广东鼎孚包装材料有限公司新型膜材料生产基地、广东德森环保科技有限公司生产 10000 支反渗透膜生产线、普宁市诺德投资股份有限公司电子信息材料创新研究院暨高端锂电铜箔制造基地、智能玻璃及太阳能发电玻璃产业化等项目建设，推动金属加工技术和新材料研发。

第七节 加快推动产业集聚集群发展

以产业链为导向塑造园区发展优势，引导推动各园区优先发展 1 至 2 个主导产业，引进一批龙头项目及关联项目。积极创建国家级高新区、国家级经济技术开发区，提升重点园区建设发展水平。

促进产业园区提质发展。健全园区发展保障机制，推动资源、要素向园区聚集，完善产业配套，促进重点产业园区高质量发展。加强对各类开发区的统筹规划和优化整合，坚持集聚集约发展，做大做强一批、整合优化一批、调整转型一批产业园区。推进开发区建设和运营模式创新，完善开发区公共设施和服务体系，促进开发区基础设施水平明显提升。引导金融机构提升园区金融服务水平，建立健全担保和再担保机构及体系。强化分类指导和精准扶持，重点引导市级园区向综合园发展，推动各县园区向专业园转型，形成市县园区联动发展的新机制。

培育壮大龙头企业。实施产业发展分类指导政策，完善企业配套服务体系，增强信息服务、投融资服务、创业服务、人才培养服务、技术创新和质量服务等专业化服务能力。加

快培育以龙头骨干企业和高新技术示范企业为核心的特色产业集群，积极与粤港澳大湾区合作搭建公共服务研发平台，开发共性关键技术，建设产业技术创新战略联盟，吸引产业链上下游企业进区入园集聚发展。发挥大型企业的引领作用，带动中小企业围绕整体需求，聚焦特定细分产品市场，走专业化、精细化、特色化发展道路，培育一批专精特新企业。每年择优选取 10-15 家配套链条长、生产规模大、带动能力强的企业进行重点培育，引导龙头骨干企业积极兼并重组，加快纵向延伸、横向联合、跨越发展。制定实施品牌培育计划，着力提升本土传统品牌，培植新兴品牌，扶持发展一批竞争力强、拥有自主知识产权和知名品牌的企业集团，加快培育制造业“小巨人”“单项冠军”，打响揭阳制造品牌。

第九章 加快建设现代化基础设施体系，提升高质量发展支撑能力

以提升基础设施互联互通为重点，完善布局、织密网络、优化方式、提升效率，统筹推进综合交通、能源供给、地下管廊以及互联网等基础设施建设。加快完善民生领域基础设施，推动基础设施网络向乡村地区延伸，构筑城乡一体化的现代化基础设施体系。

第一节 完善现代综合交通运输体系

以建设区域性综合交通枢纽为目标，统筹快速运输、专业货运、城际交通等不同层面运输需求，完善连接高铁站、港口、机场等路网建设，着力提升快速运输通达能力，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的多层次、多节点、网络化现代综合交通运输体系。

高水平建设综合交通枢纽。以揭阳潮汕机场为核心建设粤东区域综合交通枢纽，着力提升机场、铁路、港口、公路等综合交通枢纽站场服务水平，完善枢纽周边地区功能配置，形成层次分明、功能完善、一体高效的综合交通枢纽体系。加强揭阳潮汕机场与梅汕铁路揭阳机场站、厦深铁路潮汕站、揭阳港口之间的快速连接，形成空铁港联运交通体系和联合联运综合枢纽。加强揭阳港与粤港澳大湾区主要港口深度合作，推动港口群一体化发展。强化节点衔接，以提升旅客出行效率、降低货物运输成本为导向，推动形成客运快速化和货物物流化，加快与广州、深圳等珠三角核心区的快速联通，实现与粤港澳大湾区、海西地区主要城市2小时通达，市域1小时通达。

提升揭阳潮汕机场枢纽功能。启动揭阳潮汕机场（三期）扩建工程前期研究工作，推进机场扩容升级，在建成飞行区扩建项目的基础上，开展航站楼、停机坪扩建工作，远期谋划增建第二跑道及货运配套设施，争取从4E升格为4F级国际机场。强化与机场高铁联运站衔接，建设空铁联运枢纽，推进机场换乘设施与粤东城轨机场站同步建设，探索航空与城轨“一票到底”和“行李直挂”等服务。全面提升机场综合服

务水平和开放程度，强化与广州、深圳等地和周边地区的机场对接，加强国内与国际中转衔接，积极融入粤港澳大湾区世界级机场群建设。加强与台湾地区航空联系，争取国家批准揭阳潮汕机场过境免签，结合“一带一路”建设拓展国际、国内航线。大力发展通用航空，推动普宁、惠来等地通用机场建设，提供多模式的航空服务。

推进铁路网一体化建设。加快汕汕铁路、揭阳至惠来铁路建设，协同推进粤东地区城际铁路建设，谋划推进广河客专联络线、潮州至揭阳高铁项目，实现“县县通高铁”。协同推进汕尾至梅州高铁项目，力争线路经过揭西县城周边，实现揭阳与深圳、汕尾、梅州、河源等周边地市的高铁互联互通，快速融入粤港澳大湾区。

推进港口建设。优化揭阳港功能布局和码头整合升级，加快建设石油配套码头和国电投前詹码头工程，推动建设中石油广东揭阳 LNG 项目配套码头、南海作业区 2 号港池、原油商业储备库配套 30 万吨码头工程，推动揭阳港对接融入粤港澳大湾区世界级港口群，形成亿吨级港口群。加快推进大南海工业区功能整合建设，以发展能源、原材料运输为主，拓展石油产业链的中下游产品水运业务，适度发展公共物流码头，打造成为广东沿海地区性重要港口和大型工业港。推进榕江港区、惠来港区等港口基础设施建设，适时推进航道扩能升级项目，改善水运条件。以榕江航道及进港航道整治为契机，整合提升揭阳港榕江港区公共服务能力。依托港区规划建设游轮停靠港，争取开通连接粤港澳大湾区、

厦门和台湾的水上航线，发展沿海港域之间的海上“穿梭巴士”。推动游艇码头建设，发展水上娱乐客运，开展定制化游艇出行服务。完善海铁联运配套设施，推进铁路专用线直达港口堆场、码头，促进海铁联运发展，促进港口物流、临港产业及港区后方陆域配套协同发展。

建设快速便捷公路网。推进陆河至惠来高速公路、揭普惠快速干线、惠来滨海公路等快速通道规划建设。推动国道G206改线改造、汕梅高速（G78）揭阳市区联络线和南环路、揭阳市区至揭西县城、揭阳市区至揭东区西部镇街的快速通道建设，补齐市区交通设施短板，构建“纵横环”交通格局。加快建设进贤门大桥，推动京灶大桥和高新区至机场新城快速通道建设，提升榕江“两河四岸”通达能力。规划建设滨海旅游公路，加快普通国省道和农村公路改造。积极推进机场和高铁站主要港区的快速连接线等项目建设，加快建设揭阳港大南海港区等重点港区专用疏港公路。强化高速公路出入口、旅游景区、乡镇、资源地、铁路场站、机场、主导产业区、物流园区、重要港口和码头等节点的有效衔接。

专栏 11 综合交通运输体系重点工程

一、航空

加快建设揭阳潮汕机场航站区扩建工程、空港经济区机场联合作业区（首期），规划建设普宁、惠来等通用机场。

二、铁路网

加快汕头至汕尾铁路揭阳段、揭阳至惠来铁路建设，推动规划建设广河客专至揭阳高铁线、潮州至揭阳铁路等项目。新建粤东城际铁路潮汕机场至揭阳南段、潮州东至潮汕机场段和汕头至潮汕机场段等工程。

三、港口

加快推进中石油广东石化炼化一体化项目 30 万吨原油码头工程、揭阳大南海石化工业区 2 号港池及码头工程、揭阳港前詹作业区通用码头一期工程等建设，统筹做好榕江港区码头整合、榕江内河港区地都作业区通用码头工程、榕江内河仙桥作业区码头工程等建设。

四、公路网

加快潮汕环线高速公路潮汕联络线延长线（京灶大桥）、揭惠高速公路普宁市区联络线、深汕高速公路仙庵出入口互通立交及连接线道路建设，推动高新区至机场新城快速通道、国道 G206 改线工程、陆河至惠来高速公路、揭阳市区至揭西快速干线、惠来滨海公路等快速通道项目，以及一批国省道改造工程等规划建设。

五、枢纽站场

新建扩建普宁站、惠来站等一批高铁站场及综合配套开发，建设一批货运站。

第二节 加快水利基础设施网络建设

以加快完善水利设施为基础，践行“水利工程补短板，水利行业强监管”总基调，推进一体化的供水、排水、防灾等设施体系建设，优化水资源配置，强化水资源保护，确保防洪安全、饮水安全、用水安全和河湖生态安全，提升水利基础设施综合支撑能力。

完善水利设施。以重大水利工程和民生水利建设为着力点，加快实施江河治理、中小河流治理、山洪灾害防治、农村饮水安全巩固提升、河湖水系综合整治等工程，完善大中小河流相结合的水利工程体系，推动水利设施提质升级，构建系统完善、安全可靠的现代水利基础设施网络。优化区域水资源配置，加快揭阳引韩供水工程建设，推进“三江”水系连通工程建设。加快宝月水库、茅坪水库等重点蓄水工程

建设，推进应急备用水源保障工程，保障应急备用供水需求。加强中小河流建设，力争 2022 年底前全部完成规划内省中小河流二期工程、全市完成小水电站核查评估整改和清退工作，创建绿色小水电。建设一体化供水系统，加强供水管网延伸和改造建设，推进重点水厂续建、新建和集中供水水厂提质改造，加强城镇间供水管网衔接连通，提升城乡供水能力，保障供水安全。加强河湖生态治理保护工程建设，推进万里碧道、河湖水环境治理、水土保持、农村水系综合治理等项目建设，提升区域生态安全保障能力。推进智慧水利建设，提升水务管理信息化水平，推动重要水利工程数字化、网络化、可视化和管控智能化发展，促进水治理体系和水治理能力建设的现代化。

提高水资源利用效率。大力推进节水型社会建设，强化区域流域水资源消耗总量和强度双控，严格节水监督考核。加快实施揭阳市龙颈灌区续建配套与节水改造工程、粤东灌区续建配套与现代化改造工程。大力推进工业节水减排、城镇节水降损和农业节水增效等重点领域节约用水工作，强化水资源监控管理，建立用水大户监管数据平台框架，提高用水节水效率，加强农业取用水计量和工业企业用水计量管理，逐步建立市县两级的重点监控用水单位名录。落实水效标识制度，逐步建立节水产品市场准入制度，严格取缔国家明令淘汰的高耗水工艺、技术和产品。推进水权交易，推行合同节水管理，培育节水市场。强化公众参与，建设一批具有典型示范意义的节水载体。围绕提升水利执法能力、完善

水利规划体系和提高服务效能，加强水政执法设备及基础设施配置，加快水利相关规划编制工作，持续深化水利“放管服”改革，提升城乡水利服务水平。

提高水利防灾减灾能力。加快完善以江海堤围和大中型水库为主的防洪减灾工程体系。完成全市水库安全鉴定和除险加固，加快推进“三江”流域综合整治、防洪控制性枢纽、江海堤防达标加固、大中型病险水闸除险加固和中小河流治理等项目建设，完成龙颈下水库、三坑水库除险加固工程主体工程。提高城乡水利防灾减灾能力，提升区域防洪标准，市区防洪标准达到 100 年一遇，县城防洪标准基本达到 50 年一遇。加大涝区联合整治力度，增设渗、滞、蓄、排相结合工程措施。开展“互联网+现代水利”行动计划，构建揭阳市“互联网+河长制”平台，推动“智慧水务”和全市水系普查工作，完成水利一张图建设。

专栏 12 水利基础设施重点工程

1.供水保障工程。大力实施一批中心城区及各区（市、县）供水及管网工程、应急备用水源引水工程、水质提升与水库建设工程、江河湖库水系连通工程、饮用水源地建设与保护工程等，提升城乡供水能力，保障供水安全。

2.防洪排涝工程。加快推进一批江海堤围加固工程、水库除险加固工程、水利防灾减灾工程、泵站建设工程、水闸除险加固工程等重点项目建设，完善水利防灾减灾设施，构建以江海堤围和大中型水库为主的防洪减灾工程体系，提升排涝灌溉能力。

第三节 建设现代能源保障体系

以保障能源供应、优化能源结构为重点，大力发展风电、

天然气等清洁能源，推动能源生产和消费革命，加快构建清洁低碳、安全高效、智能创新的现代能源保障体系，建设成为全省重要的现代能源基地。

推动现代电力基础设施建设。积极开发沿海地区风电资源，继续推进揭阳靖海及神泉一、二海上风电项目开发建设，配合国家推进粤东千万千瓦级海上风电建设，逐步推进海上风电规模化发展。推进智能电网和分布式能源系统建设，加强电动汽车充电网络建设。发展环保高效型电厂，加快建设一体化智能电网。“十四五”时期，新增建成 110 千伏及以上变电站超 20 座，重点推进 500 千伏盘龙，220 千伏园区、滨海，以及 110 千伏厚宅、万达、时代等输变电工程建设，加快建成全市“三区三核六环”主网网架。着力打造电力营商环境“五精五新”精新服务品牌（SMART 服务），全力满足重点园区和重大项目的用电需求。

加强能源管网和管道建设。推进天然气主干管网、成品油输送管道等重大油气供应基础设施建设，推进城镇燃气管道建设。继续加快西气东输三线闽粤支干线等天然气项目建设。抓紧推进天然气接收站及长输管道建设，推进液化天然气（LNG）接收、应急调峰气源站等调峰和储备设施建设。推进新区燃气综合站场建设，提升天然气供应、储备及调峰能力，完善燃气管网建设，形成内外联通、多源保障、统一调配的天然气供应网络。加快推进天然气进社区、进园区、进院落，严格执行新建小区、住宅小区天然气管网规划制度。利用现有输油管道、支线，合理规划布局油库、加油站。建

成粤东地区成品油战略储备基地。

优化能源供给和管理。积极开发太阳能、生物质能等新能源项目，鼓励各类园区规模化发展分布式光伏发电项目。在重点行业和地区推进“煤改气”“煤改电”等清洁能源替代工程，促进能源消费低碳化。合理有序发展垃圾发电、农林生物质发电、生物质燃气和成型燃料集中供热、生物液体燃料等生物质能利用，支持农村实施中小型沼气发电工程。

专栏 13 能源重点项目

1.供电。加快推进全市电网工程建设，重点建设 500 千伏变电站 1 座、220 千伏变电站 5 座、110 千伏变电站 28 座，进一步提高电网供电可靠性、综合电压合格率，实现全市稳定可靠的供电服务全覆盖。

2.供气。重点推进天然气储备站及配套管网、六区县支线管道及终端城镇燃气管网、“煤改气”分布式能源等输气管道项目建设，加快推进天然气储备及应急调峰设施、LPG 储配库等重点项目建设。进一步提升天然气输配系统供气能力及可靠性。

3.供油。加快推进中石油 550 万方商业储备库、国储石油基地等重点项目建设，增强石油储备能力。

4.新能源。加快推进揭西抽水蓄能电站、国电投海上风电、葵潭农场光伏电站等一批新能源重点项目规划建设，持续优化能源结构。

第十章 加快推进新型城镇化，构建城乡协调发展新格局

坚持“一张蓝图绘到底、一张蓝图干到底”，坚持老城蝶变、新城崛起两手抓，健全区域协调发展体制机制，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，支持县域经济各展所

长、联动发展，提升城乡建设水平，形成布局合理、主题突出、优势互补的新型区域发展格局。

第一节 构建国土空间开发保护新格局

深入实施区域协调发展战略、主体功能区战略和新型城镇化战略，强化空间资源布局的市级统筹，通过保重点、强交通、增设施、优底线，保障四大新城新增建设用地规模，提升城市品质，优化城市发展空间，促进产城融合。

高质量编制国土空间规划。立足资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，细化主体功能区分区，强化陆海统筹发展，整合土地利用规划、城乡规划、主体功能区规划，推进各类空间性规划“多规合一”，制定统一的国土空间规划，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

严守国土保护空间。坚持生态优先、绿色发展，强化底线约束，固化生态本底，巩固落实生态保护红线划定成果，高质量完成揭阳市“三线一单”编制，确保生态功能的系统性和完整性。严格落实基本农田划定和保护，积极争取永久基本农田布局优化，推进坡度小于 25 度的耕地退耕还林，实现与现有永久基本农田集中连片，补划耕地质量和数量不得低于调出的永久基本农田。充分发挥国土空间规划的整体管控作用，从严核定新增建设用地规模，优化建设用地布局，

从严控制建设占用耕地特别是优质耕地。

优化国土开发空间。优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，支持城镇化地区高效集聚经济和人口，着力打造四大新城，推动产业和城镇空间重点向沿海经济带集中。引导新增制造业项目入园发展，重点保障“十二个重点产业园”所需新增建设用地规模。做好应对未来不确定性发展预留部分新增用地规模的基础工作，着力保障重点平台与市级以上重点项目新增建设用地。中心城区着力推进区域、产业、交通、生态、设施、空间一体化，促进老城补短板，新城促活力，引导产业规模化、集群化、高端化。普宁市按照“一城三区三片”空间格局，着力优化中心城区与产业园区，推进城市东引、北拓、南联、西优、中调，拉开城市框架，整合集聚产业。揭西县按照“一园两区五片”空间格局，优化新城与产业平台，推动区域联动绿色发展。惠来县着力优化一城两园和外围镇区，推进“项目+设施+民生”增量提质。

第二节 有序推动活力古城滨海新城建设

按照广东“一核一带一区”发展战略先行区、广东沿海经济带主战场、粤东新发展极的定位，以揭阳古城保护开发为示范引领，推动活力古城建设，加快建设城市新区。

加强老城区保护。挖掘揭阳深厚历史文化底蕴，突出地方特色，注重人居环境改善，注重文明传承、文化延续，推进老城改造，完善老城功能，积极申报国家历史文化名城。

以揭阳古城保护开发为示范引领，推动全市各地老城区出新出彩，特色古村落和传统民居得到保护、活化、开发利用。加强传统街区和重点文物保护单位的保护修缮，着力打造中山路、西马路等历史文化街区，重点保护揭阳学宫、丁日昌故居、禁城等历史建筑群，重现历史特色风貌，凸显“三山二水一古城”的山水古城空间形态。围绕古城脉络，推进古城街区水系整修，提升古城通廊景观。

加强老城区改造提升。以新河社区为试点，规划打造中心城区现代服务核心区、潮汕特色宜居示范区，打造一批高水平示范社区，示范带动老城区向“新城市、新产业、新社区”转变。积极推进榕城区老旧小区及配套基础设施人居环境的提质改造，以点带面，推动全市老旧小区改造和城市有序更新。完善老城区公共服务配套设施，建设小公园、小绿地等休憩空间和景观节点，以“绣花”功夫推动老城区内涵式发展，营造干净整洁、文明有序的城市环境，使古城焕发新活力。

加快建设城市新区。坚定不移地把聚焦“一城两园”加快滨海新区开发建设作为拓展城市空间、建设滨海新城的主抓手，以制度创新集聚资源、释放活力，着力推动空间资源和高端要素集聚，重点推进高铁新城组团、科教新城组团、神泉湾文旅组团、总部商务组团、老城更新组团、华湖商贸物流组团等6个组团开发建设，打造粤东城市群新城市中心。

集中资源力量抓好核心区建设。完善基础设施和公共服务配套，推动新区与老城区功能的融合对接。加快推进粤东

新城先行启动区建设，主动寻求与珠三角重大产业反向配套合作，加快基础设施建设，全面融入粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，引领带动揭阳滨海新区发展。

强化中心城区引领带动作用。依托中心城区发展基础，强化六个“一体化”发展战略，建设空铁港综合枢纽，打造临空产业集聚区。推进中心城区高质量建设与补短板、稳投资、扩内需有机结合起来，加快市区老旧小区改造等基础设施和公共服务设施建设，强化城市产业支撑，提升城市产业竞争力，不断提高城市综合承载能力。

第三节 推动区域经济协调发展

探索主体功能区引领下揭阳区域差异化发展模式，有序推进榕江新城、粤东新城、普宁东部创新城、揭西北部新城建设，推动揭东省级城乡融合发展示范区建设，统筹推进各区域规划、基础设施、产业布局建设，加快形成布局合理、主题突出、城乡互动、山海联动的新型区域空间发展格局。

加快榕城城区扩容提质。着力做好古城保护活化利用，加强传统街区和重点文物保护单位的保护修缮，大力推动揭阳古城特色街区建设，持续推进古城水系治理修复和岸边绿化美化，加快完成揭阳古城 4A 景区建设，发展古城文化旅游业。推进榕江新城建设，以榕江新城示范区建设为核心，加快推动汇金中心·万达广场和中骏·世界城两大城市综合体建设，着重发展总部经济、商贸会展等高端商贸服务业，打

造粤东地区总部经济区。推动榕城北部、中部片区城市更新，推进马牙、飞燕、榕湖、天福等老旧小区改造；加快新河社区“三旧”改造项目建设，打造揭阳市首个连片改造的旧村示范样板。加快推动粤东冰雪世界项目、跨境电商产业园等落地见效，培育经济新增长点。完善基础设施体系，提升城市综合承载能力，建设宜居宜业宜游中心城区。

空港经济区打造国际开放门户。依托揭阳潮汕机场，大力发展临空产业，着力推进园区向专业化特色化方向发展，积极谋划推进临空产业园区建设，建立由总部经济体系引领、传统产业转型升级、主导产业明晰的现代化产业体系，将空港经济区打造成广东空港经济区国际开放门户、粤东产业转型升级创新平台、汕潮揭都市圈协同发展的先行区、海陆空现代枢纽。

打造城乡融合发展示范区。牢牢抓住揭东区被纳入城乡融合发展省级试点的契机，围绕产业现代化、新型城镇化，强化区域、生态、交通、产业、设施、空间一体发展战略，高标准推进国土空间规划建设，进一步提升城市品质和管理水平。推进空港经济区**砲台镇**、普宁市占陇镇城乡融合发展省级试点中心镇建设，加强区域基础设施和公共服务配套，加快推进特色产业发展，提升中心镇承载能力，增强城镇对乡村的辐射带动能力，促进“以镇带村”一体发展，建设现代化中心城镇。

加快推动惠来建设全市新的增长极。以揭阳滨海新区开发建设为主抓手，聚焦“一城两园”开发建设，以产业链为导

向，全力打造石化产业、海上风电、冷链物流等主导产业，加快建设全市新的增长极。加大一批滨海旅游项目开发建设，建设美丽滨海城市。优化口岸对外开放格局，加快完善惠来电厂专用码头、国电投通用码头、蓝粤通用码头口岸配套设施，提升开放发展水平。积极做好广东省海上智慧风电与海洋环境工程研究中心申报建设，力争广东省工程技术研究中心获得授牌。

加快把普宁打造为商贾名城和创新之城。推动医药、纺织服装等传统产业与信息化、网络化、智能化深度融合，继续做大做强医药、纺织服装两大支柱产业，大力培育高端现代服务业，布局旅游、康养、节能环保装备、电子信息等新兴产业，引进、培育一批高盈利的高新技术企业。提高商贸流通水平，大力发展服务外包，扎实推进跨境电商发展，鼓励跨境电商企业建设海外仓，稳定外贸增长。着力提升城市品质，围绕“一城三区三片”建设，优化调整城市空间架构。加快城市综合体、宜居项目和高端商业中心建设。全力推动东部创新城加快打造高铁经济圈和城市副中心、北部片区打造医疗健康产业高地、西部片区加快建设绿色发展高地和生态宜居新城。对接揭阳至惠来铁路建设，优化高速出入口连接线，与揭阳中心城区和粤东新城实现联动发展。

打造揭西生态发展示范区。揭西突出打造生态发展示范区，按照产业生态化、生态产业化的思路，全力创建生态宜居美丽示范县。因地制宜发展山水旅游、农业旅游、乡村旅游，推进黄满寨瀑布群、京明度假村、南山镇红色“火炬村”、

金和镇山湖村等一批重点旅游项目建设，点面结合、串珠成链打造国家全域旅游目的地和全市生态发展示范区。积极创办一批优质蔬菜、中药材、橄榄、生猪养殖等现代农业产业园，做大做强揭西茶叶产业园，打造粤东特色现代农业基地。加快揭西县产业园基础建设，推进高新科技、生态、环保型产业集聚发展。

第四节 加快城市品质化发展

深入推进以人为核心的新型城镇化，加强城市的全周期管理，推进城市生态修复、功能完善工程，统筹规划、建设、管理，合理确定城镇规模、人口密度、空间结构。规划建设若干产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的新型城镇，切实提升城市品质。

实施城市更新活动。大力推动中心城区和县城提质增效，加强城市基础设施和公共服务设施建设。强化历史文化保护、塑造城市风貌，加强城镇老旧小区改造和社区建设，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。提高城市治理水平，加强中小城镇治理中的风险防控。提高城市设计水平，发挥自然山水优势，凸显自然优美的山际线、塑造生态宜人的水际线、控制层次丰富的天际线，加强山边、水边、海边以及城市中心区、门户区等重点地区管控，建设体育公园、展览馆等城市客厅和河流驳岸滨水空间。加快释放新型城镇化扩大内需的巨大潜力，到 2025 年，常住人口城

镇化率达到 55%。

加快农业转移人口市民化。坚持把农业转移人口市民化作为城镇化的首要任务，深化户籍制度改革，积极推动农业转移人口落户城镇，严格执行全面放开城镇落户的户口迁移政策，深化人地钱挂钩等政策措施，加快常住人口基本公共服务全覆盖，稳步推进农业转移人口市民化。推动基本公共服务覆盖城镇常住人口，积极推进外来人口和农业转移人口市民化，使全体居民共享城镇化发展成果。

第五节 推进城乡融合发展

围绕发展现代农业，培育新产业、新业态、新模式，建设遍布城乡的公共服务、基础设施和生态绿化网络，加快形成城乡一体化的美丽宜居揭阳。

推动基础设施和公共服务向农村延伸覆盖。以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，构筑功能一体、空间融合的城乡体系，重点推动要素市场、产业发展、规划建设、基础设施和公共服务等方面城乡资源一体化。加快推动乡村基础设施提档升级，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。健全城乡一体发展的体制机制，深化农业农村各项改革，特别是农村土地制度改革和农村集体产权制度改革，推进农业投融资改革，培育发展新动能。到“十四五”期末，加快形成工

农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系，不但使“城市让生活更美好”，也要使“乡村让人们更向往”。

建设城乡产业融合发展平台。推动城乡一、二、三产业融合发展，有序建设农村产业融合发展示范园、田园综合体等重要平台。优化提升现有省级现代农业产业园建设，高水平建设一批现代农业产业园，发展农业全产业链，推动农科技术深化应用，统筹开发田园综合体等农旅融合发展平台建设。“十四五”期间力争新增 1 个以上省级现代农业产业园。统筹推进区域低效、散乱的村镇工业园整合、改造和升级。在国道 G324 线揭阳段的城乡混合部地区，根据用地条件及周边产业集群，积极设立专业化的产业集群园区，吸引相应的新建、扩建生产企业入驻，引导已有企业和项目集中入园，推动产业集聚发展。

第十一章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

全面实施乡村振兴战略，深化农村综合改革，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，打造粤东精致农业基地，构建以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快推进农业农村现代化，建设美丽乡村 2.0 版。

第一节 实施乡村建设行动

大力推进农村公共基础设施配套，加强普惠性、兜底性、基础性民生设施建设，提高城乡基本公共服务均等化水平。

加强农村基础设施建设。加强农村路、水、电、信等基础设施补短板建设。加强“四好农村路”建设，切实提高农村公路路况水平和技术水平，逐步消除交通瓶颈路段和穿越城镇的交通拥挤路段，完善连接交通枢纽、国道、省道、中心镇、旅游景区的公路建设。巩固和提升农村供水质量，提高供水水质和稳定度。推进新一轮农村电网改造升级，实施骨干电网工程，增强电力输送能力。实施农村基本公共服务提升行动，稳步提高农村教育、医疗、养老、住房保障等公共服务水平。

建设生态宜居美丽乡村。全面推进农村人居环境整治和“百村示范、千村整治”工程建设，广泛开展村庄清洁行动和绿化行动，巩固“三清三拆三整治”工作成果，建立健全农村人居环境长效管护机制，持续开展农村厕所革命，梯次推进农村生活污水治理，完善农村生活垃圾收运处置体系，推进农村生活垃圾分类处理和资源化利用，加快补齐农村环保基础设施短板，建设社会主义新农村。争取到 2025 年，80% 以上行政村建成美丽乡村，提高农民群众的获得感、幸福感。

扎实推进乡村风貌提升。开展农房微改造、“四小园”建设，建设乡村风貌提升示范带，打造一批彰显揭阳特色的美丽乡村，示范带动乡村风貌整体提升。做好传统古村落、传统民居的保护活化提升，到 2025 年实现全覆盖，完成经省级以上机构认定 32 个传统村落、古村落的保护活化提升任

务，打造 32+N 个宜居宜业宜游的传统古村落。推动历史文化名村提升公共服务、生态绿化、景观设计水平，打造潮汕样板文化村，全面推动“万企帮万村”行动，发挥乡贤、企业等民间资本优势，通过投资、捐助、认购、认建等形式支持美丽乡村建设。

推动数字乡村建设。积极推进农村信息基础设施建设，加快农村宽带通信网、数字电视网建设，推进行政村 5G 网络建设和 4G 网络深度覆盖，提升农村光纤入户比例，建设宽带乡村。加快农村管理服务、基层治理数字进程，建设农村社会事业、农村集体资产、农村宅基地数字化等工程，构建涉农信息普惠服务机制，提升农民生活数字化服务水平。

专栏 14 美丽乡村重点工程

1.“四好农村路”建设。进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，重点推进县乡道改扩建工程、农村公路建设及改造提升工程、农村公路大中修工程等项目建设，切实提高农村公路路况水平和技术水平。

2.农村供水建设。重点推进农村供水升级改造工程，巩固和提升农村供水质量。

3.村居环境整治。加快推进美丽宜居村及特色精品村、乡村振兴项目、“百村示范、千村整治”建设项目，深入实施村庄道路硬化、庭院硬化、村庄亮化，文体设施建设、便民设施建设、垃圾处理设施建设、农村卫生厕所建设等工程，加强残墙断壁、草堆柴堆粪堆、乱搭乱建等整治，建立健全农村人居环境长效管护机制。

第二节 推进农民持续增收

实施收入倍增计划，推动农民创业创新，促进农民充分就业，激活农民财产增收潜能，拓宽农村外部增收渠道，构建农民增收体系。着力扩大生产收入，提升农民家庭种养殖收入，积极扶持农民多元化经营，推进农民家庭生产收入多元化发展。健全和完善周到便利、优质实惠的农业社会化服务体系，加快改善农业生产条件，切实降低务农成本与风险。积极引导农民家庭开发农业资源，充分挖掘农业内部增收潜力，大力发展订单农业、共享农业、规模农业。大力支持发展农产品加工、休闲农业、乡村旅游和农村服务业，扶持农户开展农业生产之外乡村旅游、农家乐、文化、康养、电商等多样化经营，培育一批乡村示范性家庭工场、作坊、车间、民宿、农家乐等，推进农民家庭生产多元化发展。建立土地流转、片区开发与农民就业挂钩机制，大力发展吸纳就业能力强的产业和企业，促进农村富余劳动力实现就近就地转移就业，提高农民工资性收入。建设一批农民创业基地和创业园区，扶持农村微小企业发展，以创业带动就业增收。深化农村集体产权制度改革，强化农民财产权保护，增加农民土地财产收益，增加农民房产收益，激活农民财产增收潜能。加大政策助农增收力度，全面落实惠农政策。

第三节 稳妥推进农村改革

严格落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，完善承包地“三权分置”多种实现形式。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，开展农村土地综合利用、农业产业链“链长制”、省级城乡融合发展试点改革。深化农村集体产权

制度改革，逐步理顺农村集体经济组织管理体制，发展新型农村集体经济。稳定和完善农村基本经营制度，加快推进农村承包地经营权流转，破解土地流转瓶颈，推进土地流转形成规模经营。健全城乡统一的建设用地市场，规范农村建设用地，探索规范农村宅基地管理，建立土地征收公共利益用地认定机制，破解乡村发展用地难题。纵深推进涉农资金统筹整合改革，推广新农村建设“农民工匠”模式。发展和用好农业保险。持续强化农资市场、农产品质量安全、生猪屠宰等综合执法监管。健全农村公共基础设施管护体制机制。深化农业综合行政执法改革。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

接续推进减贫工作，不断完善解决相对贫困长效机制。探索建立解决相对贫困的扶弱纾困长效机制，推进农村最低生活保障和扶贫开发政策两项制度有效衔接，完善脱贫攻坚与乡村振兴的统筹衔接机制，加快建立健全防止返贫机制。围绕促进低收入群众稳定脱贫和防止返贫。通过产业发展和转移就业确保有劳动能力脱贫人口不返贫，加大教育、医疗等保障力度，防止因病、因学、因灾致贫返贫。健全监测预警机制，加强扶贫资产管理，完善防止返贫救助制度，探索设立救助基金，确保临时性、突发性贫困得到及时政策救助。

第十二章 繁荣发展文化事业，加快建设文化强市

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观为引领，牢

牢把握社会主义先进文化前进方向，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，推进文化创新发展，提升公共文化服务水平，发展特色文化产业，丰富人民群众精神文化生活，提高社会文明程度，加快建设文化强市。

第一节 全面提升社会文明程度

大力培育和践行社会主义核心价值观，深入推进精神文明建设，不断提升公民文明素质和社会文明程度，促进全市物质文明与精神文明协调发展。

推动精神文明建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动理想信念教育常态化制度化，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。建好用好爱国主义教育示范基地，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育，深入、持久、生动开展全民爱国主义教育行动。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，激发同心共筑中国梦、万众一心向前进的强大精神力量，把社会主义核心价值观融入社会发展各个方面。弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，高标准推进新时代文明实践中心（所、站）建设。全面推进创建全国文明城市和全国双拥模范城市工作。深化群众性精神文明创建活动，塑造各类文明典型。强化农村精神文明建设，推动形成家风正、村风淳、乡风美的良好社会风尚。大力提倡全民阅读，建设书香充盈的社会。加强网络文明建设和网络空间治理，培育积极健康的网络文化。

加强公民道德建设。贯彻落实《新时代公民建设实施纲

要》，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。加强家庭、家教、家风建设。加强未成年人思想道德教育，筑牢身心健康思想基础。开展道德模范、揭阳市玉德人物、身边好人、最美人物、新时代好少年等评选表彰和学习宣传活动，充分发挥重点人物、重点群体的示范作用。加强志愿服务阵地建设，健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，扩大志愿服务站点的覆盖面。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，倡导节约健康饮食文化。

第二节 加强特色文化传承发展

推动潮汕优秀传统文化创造性转化和创新性发展，打造特色文化品牌，增强优秀传统文化的生命力、凝聚力和感染力。

保护和弘扬潮汕优秀传统文化。加强潮汕优秀传统文化的研究阐发，支持文化遗产、特色文化资源的保护性开发利用。深挖红色文化、历史文化、海洋文化、民俗文化等传统地方特色文化资源，建设潮汕优秀传统文化数据库。加强古籍保护和整理工作，推进红色革命文物和全市濒危文物普查抢修，加强建立健全非遗项目保护、传承政策，构建由多种保护措施、多个传承方案、多条宣传渠道组成的非物质文化遗产保护和传承体系。加强安全、消防设施及环境风貌等基础设施建设，完善保护传承、价值传播长效机制。持续推进工业遗产、老字号、乡土建筑、近现代名人故居的认定和保护工作，实现文物保护与城市更新有机结合。开展重要不可移动文物空间信息编制工作，建立重要不可移动文物空间信

息数据库。保护传承钱坑木雕、普宁英歌、阳美玉雕等特色文化遗产，实施数字文化遗产工程，推进“文化遗产+科技”发展，支持新媒体、影视作品、节庆活动等利用文化遗产宣传优秀传统文化。

建设重点标志性遗产载体。大力推进市博物馆（新馆）建设，打造综合性展示、历史文化交流、传播爱国主义精神和了解揭阳历史文化的主要窗口和新文化地标。支持榕城区完善博物馆安防和库房等设施，争取向省申请调拨藏品支持。支持探索构建博物馆管理新体制和内部运行新机制，逐步完善并形成具有特色的区域综合性博物馆。扶持民办博物馆事业发展，鼓励社会力量兴办社区博物馆、行业博物馆。完善文物安全设施、环境控制设施和文物装具，努力改善藏品保管条件。加强现代科学技术在馆藏文物保护等方面的应用，增强保护馆藏文物的科技力量。丰富和提升博物馆的社会服务内容和品质，组织开展“博物馆日”“博物馆进校园”等宣传活动。

第三节 大力发展文化事业

深化文化体制改革，优化公共文化服务设施规划布局，加强重要文化设施和文化项目建设，推动城乡公共文化服务一体化建设。

完善现代公共文化服务体系。深入推进公共文化基本服务扩面提质，健全人民文化权益保障制度。加大全市“三馆一站”建设力度，支持揭阳市青少年活动中心建成投入使用、发挥效应，推动实现县县都有青少年活动中心（青少年宫）。扩大“城乡十分钟文化圈”覆盖面，全面推行各县（市、区）

图书馆、文化馆、博物馆和乡镇文化站免费开放。提高县级公共文化场馆（文化馆、图书馆）国家二级馆以上达标率、乡镇（街道）综合文化站二级站以上达标率，完善提升行政村（社区）综合性文化服务中心功能。推进县级图书馆、文化馆建设总分馆制建设。积极推进省级公共文化服务体系示范项目建设。深化文化改革创新与融合发展，推进全市基层综合性文化服务中心建设全覆盖、全达标，推动文化、广电、旅游、体育资源整合，打造全省文广旅体融合发展新典范。

深化推进文化惠民工程。积极引导各级公共文化事业单位、国有文化企业和文化团体为群众生产提供丰富优质的公益文化产品，进一步提升人民群众的文化生活获得感幸福感。鼓励公共文化机构挖掘特色资源，加强文化创意研发，创新文化产品和服务内容。丰富各级图书馆藏量，增加图书馆展览展示更新频率。发挥揭阳市图书馆“粤书吧”的主体功能，加快各县（市、区）“粤书吧”建设，推动公益图书服务项目进景区景点、进园区商区。推动公共文化数据化建设，深入实施公共文化数字工程和“数字图书进万家”活动。

推动文化艺术创新发展。实施文化艺术创新发展计划，重点扶持精品文艺创作和展演。提升文艺作品质量，建立文艺精品项目后备库，推出一批反映新时代揭阳“再创业”精气神和重大成果的文艺精品。组织申报国家艺术基金、国家舞台精品创作扶持工程、重大美术创作工程、名师传艺工程等国家级艺术支持项目。组织经典戏曲复排、传统优秀舞台艺术项目复排。加强对外文艺创作交流，加强优秀艺术作品宣传，支持参加高层次汇演或比赛。支持潮剧、英歌、木雕、玉雕、青狮、南枝拳、木偶戏等反映揭阳地方特色的非物质文化遗产的创新发展，培育文艺创作品牌。积极发展戏剧曲

艺、美术书法、传统工艺、民俗舞蹈、传统音乐等群众基础良好的艺术形式。支持社会力量开展文艺精品创作活动，结合丰富旅游景区产品内容，激励大型景区打造新型文艺精品。加强文艺精品下基层，在增强人民群众的文化生活获得感的同时涵养文艺作品。

加快推进媒体深度融合发展。推进媒体深度融合，构建全媒体传播体系，引导发展新型主流媒体，建设好县级融媒体中心。加强互联网主阵地建设，打造新型传播平台，对外拓展传播渠道，不断提高主流媒体传播力、引导力、影响力、公信力。坚持公益属性，深化媒体体制机制改革，引导媒体坚守社会责任，激发创新活力，促进融合发展。推动揭阳广播电视台、揭阳日报社在体制机制、政策措施、流程管理、人才技术等方面改革创新，加快传统媒体和新兴媒体融合步伐，实现融为一体、合二为一，建成具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体。

专栏 15 文化强市建设重点工程

1.公共文化服务体系建设。优化城乡文化资源配套，推动各级公共文化服务设施全覆盖。加强公共图书馆、文化馆、体育馆、青少年文化宫达标建设。加强广播电视公共服务，完善广播电视传输覆盖、制作播出、应急体系建设和信息无障碍建设保障机制。

2.文化艺术创新发展计划。重点扶持精品文艺创作和展演，提升文艺作品质量，支持潮剧、英歌、木雕、玉雕、青狮、南枝拳、木偶戏等反映揭阳地方特色的非物质文化遗产的创新发展，培育文艺创作品牌。

第十三章 推动绿色发展，加快建设美丽揭阳

坚持绿水青山就是金山银山的理念，顺应人民日益增长的优质生态产品和优美生态环境需求，推进绿色低碳循环发展，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，努力营造生态环境优美、山江城海交融、人与自然和谐共处的绿色揭阳、美丽揭阳。

第一节 加大生态系统修复力度

遵循山水林田湖草海生命共同体自然规律，严格保护具有重要生态功能区域，加强陆海统筹自然保护地体系建设，形成整体保护、系统修复的生态保护修复格局。

推进森林资源保护修复。统筹划定生态红线，组织开展自然保护地勘界立标工作，全面推行林长制。加快大北山、黄岐山等山林生态集聚区建设，实施生态保护修复重大工程，大力开展造林，构建山脊生态走廊，打造森林生态屏障，积极创建国家森林城市。大力推进高质量水源林（水土保持林）建设，维护水源涵养能力、保护山林生物多样性。统筹抓好历史遗留矿山石场治理复绿，加强矿产资源开发地区地质环境和生态修复。

推进碧道绿道等生态网络建设。依托滨水道和城镇景观道、林荫道等通道，高质量推进万里碧道建设，构建绿色生态水网，以榕江、练江、龙江和沿海水系为核心，构建江河水系廊道体系，形成连续的滨江绿色长廊。到 2025 年底，全市建成碧道 272.9 公里。沿江布局一批滨水带状公园和湿

地公园，建立沿江湿地和田园保护分级体系。有机整合农田资源，打造一批生活体验型田园公园，建设具有潮汕园林特色的都市田园休闲综合体。充分挖掘生态资源，将山林、江河、田园和海岸带等生态区楔入城镇，打造特色水乡风貌。以榕江、练江、龙江等江河水系为纽带，串联湿地、田园和绿地，建设北部串联山林生态资源的山林绿道和南部惠来湾的滨海绿道，推动形成通山达海的绿道网络。

保护近海海域生态环境。严格落实海洋功能区划，科学划分生产、生活和生态三类滨海岸线，实行岸线分级分类管理，强化海岸带、近海海域和海岛生态系统保护与修复，优化滨海生态空间，构建近海海域天然生态保护带。严格管控围填海，除国家重大项目外，全面禁止围填海。保护自然生态岸线，加快红树林、沿海防护林建设，重点保护神泉湾沿海滩涂、滨海红树林和沿海防护林等生态岸线，利用滩涂资源建设“海滩森林”，加强沿岸自然砂质岸线保护。以揭阳海岸带为重点，构筑典型珍稀动植物为重点的天然生态保护带，增强维持近海海域水动力稳定、生物多样性的生态保障能力。

第二节 坚决打赢水污染防治攻坚战

坚持科学规划、协同管控、多元共治、系统治理，建立健全水污染防治长效机制，主要污染物排放总量持续减少，水整体生态环境质量持续改善。

强化流域水污染防治。全面落实河长制、湖长制、湾长制，统筹推进水环境治理、水生态修复、水资源保护。科学调整水环境功能区划，优化饮用水水源保护区设置，重点保护集中式饮用水源地水质安全，将揭阳新西河水库、榕江南河三洲拦河坝上游等划为水源地的供水河道以及饮用水水库和集水区。全面完成全市河溪沟渠塘管理范围划定工作任务，强化河涌综合整治，持续推进河湖“清四乱”常态化规范化，加大河湖管护力度。实施水环境系统共治，统筹推进水污染治理与水利、生态和景观构建工作，规划建设山体公园、堤岸公园、主题公园、街角公园，增加城市绿色空间的可达性、舒适性、开放性和连通性。以榕江、练江、龙江等流域环境治理保护为重点，加快推进“三江”水系连通工程建设，强化流域污水达标排放监测，整治根除黑臭水体，2025年实现榕江、枫江、练江达标排放。

强化污水处理能力。加快污水收集处理设施改造和建设，系统推进污水管网建设，完善污水处理系统，建立排水管网排查和定期检测制度。推动农村雨污分流工程建设，实现雨污分流和中水回用。规范工业企业及生产经营性单位排水管理，控制和削减入海及港口污染物，加强海洋污染防治，推进港口氮磷减排。

第三节 全力打好净土防御战

全面保障土壤环境安全，推动废旧物资循环利用，加强

土地污染综合治理。

推进固体废物治理。建立“以块为主、条块结合”生活垃圾分类工作体系，实施生活垃圾分类处理，探索引入智能化垃圾分类系统，推进生活垃圾无害化处理、垃圾焚烧发电等项目建设，建设一批垃圾分类场所，健全生活垃圾转运系统，配套餐厨垃圾处置设施。榕城区实现生活垃圾分类全覆盖，其他县（市、区）城市建成区基本实现生活垃圾分类全覆盖、至少有 1 个以上乡镇（街道）基本实现农村生活垃圾分类。以化工、石化、有色金属冶炼等行业为重点，持续提升危险废物的减量化、资源化、无害化处理处置水平，确保危险废物得到安全处理处置。加快固体废物处理处置设施建设，重点推进危险废物集中处置中心和电子废物综合处理中心建设，扎实推进大南海石化工业区危险废物焚烧及综合处理项目、危险废物填埋场项目和普宁市医疗废物无害化处理中心建设，提升工业、医疗固体废物管控和处置能力。

加强土壤污染防治。加强土壤污染源头防治，完善土壤环境监测网络和监管能力，推进土壤污染风险管控与治理修复。推进化肥农药减量化，加强白色污染治理。开展土壤污染状况详查，加强重金属污染防控。开展工业污染地块环境风险评估和治理修复试点示范工程，加强重点行业企业用地土壤污染状况调查，及时对新增关闭搬迁企业地块进行环境排查。

第四节 持续推进蓝天保卫战

建立健全温室气体排放清单,研究实施碳排放达峰行动,推进大气污染与温室气体排放协同减排。

改善大气环境质量。综合整治工业废气、工场扬尘、道路扬尘、露天焚烧和餐饮油烟、机动车尾气等污染源,严格落实重点行业企业大气环境综合治理责任制。推广使用清洁能源,加快天然气管网建设和供应,推动绿色低碳技术创新和清洁生产,推进传统行业绿色化改造。夯实燃煤锅炉治理成效,继续推进生物质成型燃料锅炉整治、工业炉窑治理及分级管控,落实钢铁企业超低排放改造工作。控制燃料含硫含硝量,积极推进有条件企业建设脱销设施。继续深化挥发性有机物和氮氧化物协同管控,有效降低臭氧及PM2.5污染。继续推进机动车尾气污染整治,大力发展环保型公共交通工具,推广新能源汽车使用,规范车用添加剂使用,减少机动车尾气污染。建设好埔田“近零碳排放”全国特色小镇。

积极应对气候变化。加强气候变化综合评估和风险管理,完善气候变化监测预警信息发布体系,提高农业、林业、水资源等重点流域、沿海生态脆弱地区和公共卫生领域适应气候变化的能力。

第五节 构建现代环境治理体系

建立健全绿色发展法规政策体系,更好运用法律、经济、行政、技术等手段提高环境治理能力。

严格产业环境准入条件。贯彻绿色低碳循环发展理念，建立健全主体功能区产业准入负面清单，严格产业环境准入，调整不符合生态环境功能定位的产业布局，优化产业、能源、交通运输和农业投入结构。

依法淘汰落后产能。提高高耗能、高污染企业准入门槛，依法淘汰落后产能，重点提升印染、金属生产制造等传统产业绿色化水平，推进凉果、电镀、印染、酸洗等重污染行业入园管理，加快清退淘汰不符合功能区划和产业布局要求的污染企业，为城市发展腾出空间。到 2025 年，全市单位 GDP 能耗降幅达到全省核定目标。

加快构建生态文明制度体系。构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，用最严格的制度、最严密的法制为全市生态文明建设保驾护航。加快完善生态环境监测体系，把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展考核评价。深入推动生态文明制度性改革，建立健全资源生态环境管理、资源有偿使用和生态补偿、生态环境保护责任追究和环境损害赔偿等机制体制。

完善绿色发展体制机制。构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，提升环保应急管理处置能力。创新和完善促进绿色发展价格机制，建立完善自然生态空间用途管制体系，健全全民所有自然资源资产管理体系，开展自然资源资产价值核算。推进生态产品价值实现机制试点，加快建立有利于调动各方积极性

的市场化、多元化生态保护补偿机制。落实领导干部任期生态文明建设责任制，深化生态环境监管体制改革，实行领导干部自然资源资产离任审计。强化环境保护监管执法，严格环境损害责任追究和惩戒。

专栏 16 生态环境保护重点工程

一、水环境保护治理

1.榕江流域水环境综合整治工程。加快推进榕江、枫江及两岸环境保护整治、碧道建设，实施一批一级水源保护区建设、水系连通、河道清淤疏浚工程项目、污水处理设施、垃圾处理设施等项目建设，改善榕江流域水环境。

2.练江流域生态修复工程。加快推进普宁市练江干流、流沙中河、水尾溪、白坑水、南洋溪、光南溪、西切流、北切流等干支流生态修复，加快实施一批堤防达标加固、水闸重建加固、环保处理设施等综合整治项目，改善练江流域水环境。

3.龙江流域整治工程。加快推进普宁市龙江流域、惠来县龙江河、崩坎水、高埔水等干流水环境综合整治及污水处理设施、垃圾处理设施等项目建设，改善龙江流域水环境。

4.万里碧道建设工程。以推进魅力揭阳碧道试点工程为抓手，以水生态治理为重点，系统开展水生态环境修复和保护，协同稳步推进沿线景观和游憩系统以及滨水绿色长廊建设，打造万里碧道揭阳样板。

二、污水处理及管网建设

加快推进一批中心城区及各县市城镇、农村和产业园区污水处理厂及管网工程建设，重点推进大南海石化工业区环保中心、中德金属生态城污水处理厂建设项目，补齐城乡污水处理设施建设短板，打好城市黑臭水体攻坚战。

三、大气污染防治

推进涉气工业源污染整治，强化移动源污染监管，加强工地及道路扬尘、露天焚烧等面源污染管控，削减挥发性有机物、氮氧化物等大气污染物的排放总量，研究实施碳排放达峰行动，推进大气污染与温室气体排放协同减排。

四、生态建设

统筹山水林田湖草生态系统建设，重点推进 5000 亩沿海基干林带、黄岐山森林公园等自然保护地建设，厚植绿色发展根基。

第十四章 全力提升人民生活品质，加快建设幸福揭阳

坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，围绕民生重点领域，以均等化、优质化为导向，均衡布局文化、教育科研、医疗卫生等公共服务基础设施，构建适应现代化需要的民生保障体系，提高公共服务水平，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 促进充分就业和收入分配合理有序

坚持就业优先导向，全方位加强就业创业公共服务，完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，实现更高质量和更充分就业。

实施就业促进服务工程。加大就业创业资金扶持，积极拓展就业渠道，鼓励和支持自主创业。统筹推进高校毕业生、农村劳动力、困难人员等各类群体就业，扶持自主择业复退军人就业创业，提高各类群体就业质量和就业稳定性。加大就业能力提升培训力度，积极发挥“广东技工”“南粤家政”“粤菜师傅”等民生工程作用。实施下岗失业人员、困难企业转岗职工、退役军人、残疾人、高校毕业生等群体的就业技能培训和创新创业培训。推动技工教育与产业体系融合，推动“粤

菜师傅”培训基地和“广东技工”工程一流品牌专业建设，推行“招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养”的企业新型学徒制。健全多元化解劳资纠纷机制，逐步推进“要素式”立案和办案制度，提高劳动人事争议调解仲裁效能。到 2025 年，城镇新增就业人数累计 12 万人。

实施城乡居民增收工程。实施城乡居民增收计划，提高劳动者报酬占国民收入比重，实现报酬与劳动生产率同步提高。健全企业工资决定和正增长机制，实行城乡平等的就业服务、用工准入制度。以工资集体协商为重点大力实施集体协商和集体合同制度。健全劳动、资本、土地、知识、数据等生产要素按市场评价贡献，按贡献决定报酬的机制，促进收入分配更合理、更有序。健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制。

第二节 加快教育现代化建设

深化教育重点领域综合改革，加快补齐教育软硬件短板，推进教育特色化、均衡化发展，构建高质量的教育服务体系。

实施学前教育普惠提升工程。完善学前教育普惠优质发展机制，优化学前教育布局结构，扩大公益普惠性学前教育资源覆盖面，推进优质幼儿园和规范化幼儿园创建工作。到 2025 年，全市公办幼儿园在园幼儿占比 50% 以上，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比 82% 以上，规范化幼儿

园占比 83%以上。每个乡镇建有 1 所以上规范化公办乡镇中心幼儿园，每个街道至少建设 1 所公办幼儿园，基本建成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。

实施中小学教育提升工程。全面优化学校布局和资源配
置，满足人民群众日益增长的对优质学位和优质教育资源的需求。到“十四五”期末，全面消除超过省定标准班额，“城镇挤、乡村弱”问题明显改善。全面深化普通高中课程教学改革，建设一批人文、科技、艺术、体育等特色普通高中，构建特色鲜明、丰富多样的普通高中教育格局。加大综合素质评价推进力度，促进学生全面且有个性发展。支持鼓励社会力量兴办教育，引导社会力量加大教育投入，引进国内外知名学校落户，加快推进广东外语外贸大学附属揭阳外国语学校建设。推进中小学社会实践基地、示范性综合实践基地、校外活动中心、青少年宫等校外教育资源建设。优化特殊教育学校布局，深入推进特殊教育教学与评价改革，健全特殊教育教师队伍、专业、经费投入建设，实施个别化教育计划。巩固提高残疾儿童少年义务教育普及水平，加快发展残疾儿童学前教育和高中阶段教育。

推进职业教育优化发展。调整优化中职学校布局结构和专业设置。启动中职学校“双高”计划，到 2025 年，建设 1-2 所省高水平中职学校和一批高水平专业群。提升高职院校办学水平，扩大高职学位供给，调整优化专业设置，深化校企合作、产教研融合，建设高水平有特色高职院校。大力实施“广东技工”工程，在原揭阳市高级技工学校的基础上建成揭

阳技师学院，扩大招生规模，积极创造条件，争取创建揭阳卫生健康职业技术学院。

推进高等教育快速发展。加快应用型本科高校建设，集中优势资源，建成办好广工揭阳校区，力争实现 2025 年本科在校生规模达到 5000 人以上。

推进老年教育高水平发展。充分利用老年干部大学教育平台，创新办学模式、增加教育内容、改进教学形式。利用大数据、新媒体等手段，开设老年人教育栏目，让老年人实现“老有所学、老有所为、老有所乐”。

实施教师队伍深化提质工程。加强师德师风建设，创新规范教师队伍管理，全面提升教师社会地位和教师队伍素质。推进中小学教师发展中心、教师培养培训基地建设，继续推进“教师学历提升工程”，提升教师能力素质。促进中小学教师对外交流、终身学习和专业发展，深入推进中小学校长职级制改革和交流轮岗。到 2025 年，教师队伍规模、结构、素质、能力基本满足教育现代化发展需要。教师专业化水平明显提升，学前教育教师接受专业教育的比例达到 80%，新增市级名校（园）长 100 名，名教师、名班主任各 200 名。

实施“智慧”强教工程。以“人工智能+智慧教育”为支撑，推动信息化与教学、管理深度融合。加快实施“因材施教”项目，全面提升基础教育教学和人才培养质量。加快信息技术与教育教学深度融合，发展线上教育教学，提升教师利用信息技术手段开展教学的能力。到 2025 年，全市各级各类学校完成教育信息化基础应用环境优化，满足日常教学的信息

化基本需求。

专栏 17 教育现代化重点工程

1.学前教育。深化学前教育普惠健康发展，推进优质幼儿园和规范化幼儿园创建工作。到 2025 年，学前教育质量进一步提升，公办园及普惠性幼儿园占比达到 82%。

2.基础教育。加快义务教育优质均衡发展，到 2025 年，全面消除义务教育学校大班额，扩大公办义务教育学位供给，九年义务教育巩固率保持在 95% 以上。推动普通高中教育多样化有特色发展，实施薄弱普通高中办学水平提升、特色普通高中创建、集团化办学培育。

3.职业教育。推进高职“双高”建设，创建揭阳技师学院、揭阳卫生健康职业技术学院，鼓励职业院校与企业、产业园合作对接，建立一批社区学院职业培训平台，推进职业教育提质培优。

4.高等教育。大力推进广工揭阳校区首期工程等项目建设，推进与国（境）外优质高校开展合作办学，加快补齐高等教育短板。

第三节 全面实施健康揭阳战略

坚持以人民健康为中心理念，建立稳定的公共卫生事业投入机制，强化医疗服务能力建设，完善全民健康公共服务体系。

实施健康揭阳行动。全面开展健康揭阳 18 项专项行动，为人民群众提供全方位全生命周期的医疗卫生服务。坚持防治结合，加强重大疾病防治，强化慢性病、精神疾病、职业病、地方病、传染病等疾病的防治。加快推进疾控体系现代化建设，完善重大突发公共卫生事件和紧急医学救援应急体系，加强常态化新冠肺炎疫情防控，健全重大疫情联防联控机制。完善老年人、妇女、儿童医疗保健服务体系，加强妇

幼、老年人、残疾人、流动人口等重点人群健康服务，继续实施健康帮扶，大力发展健康服务业，推动健康事业与健康产业的有机结合。深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式。加快全民健康信息综合管理平台建设，推动政府、医疗机构间的健康信息互联互通。做好促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接。

加强医疗卫生服务能力建设。优化全市医疗资源布局，构建布局合理、体系完整、分工明确、功能互补、密切协作、富有效率的整合型健康服务体系。抓住国家高水平医院合作帮扶机遇，加快区域医疗中心建设，提升中心城区、普宁市和滨海新区医疗水平。组织揭阳市中医院、普宁市中医院、揭阳市妇幼保健计划生育服务中心等重点专科医院组建特色医疗专科联盟。加快城市医联体和县域医共体建设，积极引进国内外高水平医院设立医疗分支机构或者共建医院。以县域医共体为抓手，加强基层医疗卫生服务能力建设，促进医疗卫生资源共享。鼓励有条件的城镇布局三级医院，降低与城市疾病预防控制、妇幼保健、健康教育等基本公共卫生服务落差，打造15分钟医疗卫生服务圈。关注老年人健康，推进二级及以上综合医院开设老年医学科，探索老年医院建设。整合改革退役军人医院，关爱退役军人健康，加快优抚医院建设。加强全科医生及儿科、产科、精神科等医生队伍建设，积极推进分级诊疗服务。创新医疗事业新业态，建设医疗超市、医疗街等形式多样的医疗综合体。推动智慧医疗服务领域的落地应用，推动与发达地区医疗机构间信息共

享、业务协同，创新远程医疗、互联网医院等“互联网+医疗服务”业务模式。2025年，全市每千人拥有执业（助理）医师数达到2.4个。

深化医药卫生体制改革。构建优质高效的整合型卫生健康服务体系、以健康促进为导向的创新型医疗保障体系、规范有序的药品供应保障体系，统筹推进医疗、医保、医药“三医联动”改革，加快补齐医疗卫生短板。加快现代医院管理制度试点建设。完善市县级医院和基层医疗机构对口支援长效机制，推进基层医疗卫生机构医务人员“县招县管镇用”。

促进中医药传承创新发展。落实促进中医药传承创新发展的工作部署要求，制定新时期推动中医药事业传承创新发展的具体举措，推动中医药服务能力达到全省中等水平，打造粤东中医药服务高地。

实施全民健身提升工程。健全国民体质监测服务体系，加强体质测试和健身指导服务，加快建设一批公共体育场馆、户外健身场地和生态体育公园，建成“十五分钟健身圈”，实现公共体育服务城乡全覆盖。实施农民健身行动，深入开展青少年身体素质增强行动。加快推动体育产业融合互动，积极拓展体育产业内容，延伸产业链条，扩大中高端体育产品和服务有效供给。创新发展体育健身休闲、场馆服务等体育业态。

专栏 18 健康揭阳重点工程

1.公共卫生服务能力建设：加快推进市疾病预防控制中心大楼、市慢性病防治院业务楼整修配套、揭东区人民医院(第二人民医院)传染科楼、精神病医院急诊功能楼及住院楼、市职业病防治院防治大楼、揭西县人民医院感染科综合大楼建设项目、揭西县精神康复

中心、普宁市公共卫生医学中心、普宁市疾病预防控制中心新址建设、榕城区中心医院发热门诊、核酸检测 PCR 实验室建设、特殊科室改造及整体医院升级改造等项目建设，强化公共卫生服务能力，提升揭阳快速响应能力和现场处置能力。

2.医疗机构建设：揭阳市医疗卫生整合项目、慈云医院急诊大楼及住院大楼、市第三人民医院住院大楼、榕城区妇幼保健计划生育服务中心综合大楼、市第四人民医院(市职业病防治院)扩容迁建、揭西县第二人民医院(棉湖华侨医院)综合改建、揭西县妇幼保健计划生育服务中心(县妇幼保健院)住院综合楼、门诊大楼、医技楼工程、普宁市人民医院新院址、惠来县三级医院(暂名)、广工揭阳校区附属医院等项目新(改、扩)建、揭阳粤东肿瘤医院一期、揭阳锦熹医院、普宁市生命科学产业园(首期)，提升基层医疗卫生服务能力。

3.医疗卫生人才队伍建设：推进揭阳市卫生学校扩容提质建设，加强公共卫生、全科、儿科、重症、产科、精神科、康复、心理健康等急需紧缺人才培养培训。打造高水平专业化公共卫生人才队伍。实施高层次人才引进、人才支持计划。

4.智慧健康建设：推动二级以上医院开展以数据为核心的数字医院建设，推动健康信息管理自主化、数字健康服务普惠化，联动医疗、医药、医保，推进卫生健康行业治理，构建新型卫生健康业务网络。

5.全民健身公共服务体系建设：加快公共体育场馆建设和健身步道、骑行道、登山步道、体育公园、全民健身中心、社会足球场、户外运动营地及公共服务设施等场地设施建设。

第四节 健全多层次社会保障体系

建立统一的城乡社会保障制度，控制和缩小社会保障待遇差别，完善就业、住房、养老、社保等保障体系，实现社会保障体系城乡全覆盖，使全民共享经济社会发展成果。

提高社会保障覆盖率。按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。加强社会保险扩面征缴，以非公有制单位职工、灵活就业人员为重点，推动各类用人单位依法履行全员足额缴费义务。鼓励个体从业人员、被征地农民等群体积极参保、持续缴费。健全基本医疗、职工生育保险政策和管理服务。积极开展失业保险基金扩大支出范围试点工作。实现异地就医直接结算，完善门诊特定病种政策，巩固医疗保障政策待遇。进一步规范工伤认定、劳动能力鉴定和待遇支付办法，加强工伤预防和工伤康复工作。

完善养老服务体系。制定人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。积极应对人口老龄化问题，大力发展政府兜底保障型养老、社区居家养老、社会化中高端养老相结合的养老模式，加快推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系建设，提升养老服务质量，全面激活养老服务市场活力，促进养老服务均等化，构建大养老体系新格局，促进全民享有养老保障。实施特困人员供养服务机构改造提升工程，谋划建设一批高质量养老服务机构。建设揭阳市社会福利中心（二期）工程，发挥项目医养结合的示范、引领和培训指导作用。2022年底前，每个县（市、区）至少建有1所失能、部分失能特困人员专业照护为主

的符合三星级以上标准县级供养服务设施（敬老院），优先满足辖区内所有生活不能自理特困人员专业照护需求。将镇级敬老院转型为居家社区养老服务机构，提供具备全托、日托、上门服务、对下指导等综合功能的居家社区养老服务。加大社区养老服务设施建设力度，将社区居家养老服务设施纳入城乡社区配套用房建设范围。调整完善养老服务设施分区分级规划编制，落实新建住宅小区与配套养老服务设施“四同步”要求。建立城镇老年居民与企业退休人员社会化管理服务工作的衔接机制，畅通城乡养老保险制度衔接通道。实施机关事业单位养老保险制度改革，完善职业年金制度，做好新老制度衔接过渡。稳步提高养老待遇水平，提高最低个人缴费标准。加大养老服务人才队伍建设。

完善妇女儿童保障体系。全方位优化妇女发展环境，深入实施“家家幸福安康工程”，促进妇女全面发展。完善儿童福利领域基本保障制度，加强儿童福利保障基础设施建设，提升儿童保障服务能力，完善儿童管理监管机制，形成覆盖范围更加广泛、分类更加明确、保障制度更加完善、监督更加有力的儿童保障体系。加强未成年人保护，落实孤儿保障、农村留守关爱、困境儿童保障政策。

健全分层分类的社会救助体系。统筹运用急难社会救助、专项救助和低保等基本生活救助政策，以最低生活保障、特困人员救助供养为基础，专项救助为支撑，急难救助为辅助，社会力量参与为补充，健全分层分类的梯度救助体系。

健全社会救助体系，在重点保障城乡低保对象、特困人员的基础上，将专项救助向低收入家庭延伸。加快建设老年人、孤儿、残疾人、精神障碍患者等特殊群体服务设施。完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。完善慈善组织公开募捐、慈善救助等监管机制，广泛开展扶贫济困、赈灾救孤、扶老助残、助学助医等慈善活动。加强社区社会组织培育，培育壮大志愿服务队伍，拓展社会参与志愿服务平台。到“十四五”期末，全市城镇低保补差水平人均月达到 900 元以上，农村达到 600 元以上；城镇特困供养人员基本生活标准人均月达到 1900 元以上，农村达到 1400 元以上。

完善托育服务体系。统筹推进城乡托育发展。大力发展成本可负担、方便可及的普惠性托育服务。引导各类主体提供普惠性服务，支持非营利性机构发展，综合运用规划、土地、住房、财政、投资、融资、人才等支持政策，扩大服务供给，提高服务质量，提升可持续发展能力。推动有条件的用人单位以单独或联合相关单位共同举办的方式，在工作场所为职工提供托育服务。支持大型园区建设服务区内员工的托育设施。依托基层力量提供集中托育、育儿指导、养护培训等服务，加强婴幼儿身心健康、社会交往、认知水平等方面早期发展干预。

完善住房保障制度。大力发展现代建筑业，培育壮大本土企业，全面推广绿色建筑。加快建立多主体供给、多渠道保障、租售并举的住房制度，促进房地产市场平稳健康发展。加大保障房建设力度，对低保及低保边缘住房困难家庭实现

应保尽保，将符合条件的新就业无房职工、外来务工人员纳入保障范围，改善群众居住条件。

专栏 19 社会保障体系重点工程

1.养老服务。实施公办养老机构服务能力提升工程，重点建设揭阳市社会福利中心(二期)工程，县级特困人员供养服务设施(敬老院)，增加护理型床位数量，实现失能特困人员供养服务机构县级全覆盖。提升养老服务网络的覆盖面和服务能力，建成社区 15 分钟居家养老服务圈，实施普惠养老城企联动专项行动和普惠托育服务专项行动。

2.社会福利。推进一批民政福利园、残疾人托养服务中心等项目建设，完善社会福利设施。

3.住房保障。加快粤东新城城市社区人才安居项目建设，推进一批城市更新工程、老旧小区改建及配套、人居环境提质改造工程、人才公寓和智慧社区等项目建设，加大保障房建设力度。

第十五章 全面推进依法治市，加快建设法治揭阳

推动法治政府、法治社会一体化建设，加快推进社会治理体系和治理能力现代化，把揭阳建设成为公平公正、法治环境最好的地区。

第一节 深入推进法治政府建设

全面推进科学立法、严格执法、依法决策、公正司法，构建职责明确、依法行政的现代政府治理体系，持续提升法

治政府建设水平。

提升依法行政能力。强化政府机关依法行政意识，提高依法行政能力。加强政府诚信建设，全面推进政府政务公开标准化规范化。规范行政决策程序，贯彻落实国务院《重大行政决策程序暂行条例》，落实决策启动、公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定、决策公布、决策执行和调整等程序要求。完善行政执法工作体系，严格规范公正文明执法，全面推行行政执法公示制度、行政执法全程记录制度和重大执法决定法制审核制度。发挥政府法律顾问作用，完善行政规范性文件合法性审查机制，加强对行政规范性文件的制定和监督管理，加强行政复议应诉等工作。加强审计监督，切实发挥审计在推进治理体系和治理能力现代化中的优势和作用。优化税收执法方法，深入推进精准执法、精细服务、精准监管、精诚共治，大幅提高税法遵从度和社会满意度。

深化司法体制综合配套改革。完善审判制度、检察制度、律师制度，加强司法制约监督，全面提升公信力。坚决排除对司法活动的干预，促进司法公正。加快落实司法责任制，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，完善民事、刑事诉讼制度体系，持续深化检察改革，健全完善刑事执行体制机制等工作。完善公共法律服务体系，重点构建社会“大普法”格局，加强基层法治建设，完善人民群众参与和促进法治建设的制度机制。

第二节 全面推动法治社会建设

弘扬社会主义法治精神，增强全民法治观念，夯实社会治理法治基础，提高社会治理法治化水平，让法治成为社会共识和基本准则。

全面加强法治揭阳建设。完善地方立法体制机制，改进政府立法制度，规范法规规章制定程序，开展立法协商，健全完善立法咨询机制，加强市容市貌、生态环境、城市管理等重点领域立法工作。深入推进法治社会建设，制定实施“八五”普法规划，广泛开展宪法、民法典普法活动。提高全民法律素质。健全完善领导干部和国家工作人员学法用法机制，完善国家机关“谁执法谁普法”履行报告评议制度，推动旁听案件庭审活动常态化。加强青少年法治教育，开展依法治校创建活动，开展青少年学生法治教育实践基地创建活动。加强年度法治揭阳建设评估，开展法治城市、法治县（市、区）、法治乡镇、法治示范村（社区）创建活动，积极推进法制乡村建设，深化一村（社区）一法律顾问制度。加强社会主义法治文化建设，开展法治文化主题公园和法治文化建设示范企业创建活动。

加快推进公共法律服务体系建设。基本建成覆盖城乡、普惠均等的现代公共法律服务体系。加强语音、网络、实体公共法律服务平台等基础设施建设。加强法律援助工作，推动法律服务资源向基层倾斜，促进基本公共法律服务均衡发展。创新公共法律服务管理体制和工作机制，大力发展律师、

公证、仲裁等现代法律服务业，促进公共法律服务多元化、专业化。

第三节 创新提升社会治理效果

加快推进社会治理现代化，完善社会治理体系，实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动，在营造共建共治共享社会治理格局上走在全省前列。

加快推进市域社会治理现代化。建立健全市域社会治理领导机制。强化社会治理创新平台(综治中心)建设，完善五级网格化管理服务体系，落实“四个一”应急处置机制，增强社区服务功能。健全城市精细化管理体制机制，分解制定公共基础设施建设计划，常态化抓好城市的整治、改造、监管工作，构建全国文明城市创建和巩固国家卫生城市工作长效机制。大力发展公共交通，加强城区停车场所规划，规范设置道路交通安全和管理设施，推进交通安全和秩序综合治理。深化乡镇街道综合行政执法改革，构建“村居为基础，镇街为主体，区级抓统筹，市级保重点”的城市管理运行体系。

打好“两违”治理攻坚战。持续推进违法用地和违法建设行为治理，守住新增“两违”“零增长”底线。落实属地政府和职能部门在规范建筑管理、整治违法建设中的职责，建立违法建设联防联控、联合执法闭环管理制度，完善快速认定、处置违建的工作机制，铁腕整治，坚决拆除一批、没收一批、整改一批和集中连片整治一批，依法依规、客观公正、实事

求是解决历史遗留问题。加快推进问题楼盘处置，进一步促进房地产市场规范有序、平稳健康发展。

形成城乡社会治理一体化格局。有效推动城乡联防联控，加强不同层级的警务合作，加强流动人口管理和服务。加强社会治理制度建设，强化各方协同、多元共治，引导和支持社会力量参与社会治理和社会事务，实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动。坚持和完善共建共治共享的社区综合服务设施建设，增强城乡社区综合服务功能，健全志愿服务体系，建立完善以党建为引领、城乡社区为载体、社会组织为纽带、社区工作者和社会工作人才为骨干、基本民生保障和基本社会服务为主要内容的城乡社区治理工作机制。

加快社会治理智能化步伐。加强社会治理信息化智能化建设，推动大数据与社会治理深度融合，探索建立数据要素驱动的数字化治理创新体系。创新数字治理模式，做好数据治理、数据共享工作。推进市域社会治理现代化试点，提高基层数字化治理水平。推进公共数据资源共享、开放、开发，深化大数据在政府服务、社会治理、安全生产、应急救援等领域应用。引入无人机、物联网等新设备新技术，在市政、环卫、园林等领域建设专用物联网，实现数字城管平台县（市、区）全覆盖。统筹推进微信矩阵等新媒体在社会治理领域的应用，搭建集合程度高、涵盖服务范围广的政务矩阵。加快社会治理智能化步伐，探索将公安、城管、司法（社矫）、房管、应急管理、市场监管等条线管理系统统一纳入区域平

台，准确界定管理边界，形成功能叠加、便捷高效的网格化管理体系。

第十六章 统筹发展和安全，加快建设平安揭阳

坚持总体国家安全观，把安全法治贯穿发展各领域和全过程，坚决防范和化解影响现代化进程的各种风险，守住安全发展底线，建设更高水平的平安揭阳。

第一节 提高安全保障能力

进一步加强和完善公共安全体系，全面提高公共保障能力，保障人民生命财产安全，不断增强人民群众安全感。

提升维护国家安全能力。落实国家安全战略部署，健全全市国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，运用现代科技手段严密防范和打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。强化情报分析研判、风险预警的智能化应用。加强信息基础设施网络安全防护，加强网络安全信息统筹机制、手段、平台建设。强化个人信息保护和数据安全。推进网络安全产业发展。深入开展国家安全宣传教育，推进总体国家安全观宣传教育常态化制度化，增强全民国家安全意识。构建有效防范、安全可靠的意识形态管控机制，牢牢掌握舆论媒体意识形态工作主动权、话语权，巩固主流

意识形态，增强主流意识形态的影响力号召力。

提升公共安全保障能力。持续推进“天网工程”和“雪亮工程”“视联动力工程”等信息化工程建设，健全立体化、智能化社会治安防控体系。全面加强社会治安问题整治、命案防控治理、安全监督管理，严厉防范打击电信网络诈骗、“套路贷”等各类新型违法犯罪，以及群众反映强烈的“黄赌毒”等突出违法犯罪。健全和完善“扫黑除恶”、禁毒斗争长效常治机制，纵深推进“扫黑除恶”专项斗争、禁毒人民战争。开展社会治安重点地区和突出问题排查，集中整治一批治安复杂地区和治理突出问题。加大拘押场所规划建设力度。

第二节 提升应急管理能力

坚持人民至上、生命至上，全面提升安全生产工作水平，坚决遏制重特大安全事故。

加强安全生产工作。强化红线意识、底线思维，以深入推进安全生产专项整治行动为重点，进一步加强安全生产隐患排查整治，特别是强化消防安全、道路运输、建筑施工、危险化学品、工贸、特种设备及大型文体活动等行业领域的风险管控和隐患排查整治，扎实做好安全防范各项工作，坚决遏制重特大安全生产事故，确保全市安全生产形势平稳向好。构建全方位、立体化、多层次、综合性的公共安全应急管理网络，强化食品药品安全、市场安全、生产安全、劳动保障等领域监管。加强应急保障能力建设，统筹布局建设市

级应急救援中心和县级应急物资储备基地，健全统一的应急物资保障体系。进一步完善应急抢险救援和转移避险预案，建设揭阳市危险化学品安全生产风险监测预警系统，强化应对突发公共安全事件应急培训和常态化演练，保证处置应对反应高效及时。推进各类应急避难场所建设，完善应急避难场所管理机制。

防范自然灾害风险。建立健全防灾减灾救灾管理体制和运行机制，健全灾害调查评估、监测预警和灾害防治应急体系，提升自然灾害应急救助能力。建立城市综合防灾减灾的智慧信息系统，提升应急管理体系和能力现代化水平。推进海洋观测预报和防灾减灾体系建设，建设更高水平的惠来海洋气象探测基地。加强“互联网+气象”服务，深化生态和农业气象服务，建设省级气象科普基地。大力推进自然灾害防治工程建设，夯实工程防灾基础，千方百计保护人民群众生命安全。

第三节 筑牢经济安全底线

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，有效防范和化解金融风险、政府债务风险，防止经济领域风险向社会、民生等领域传导。

有效防范化解金融风险。深化地方金融监管体制改革，完善地方金融风险监测、预警和处置长效机制，重点防范涉众金融、非法集资、地方中小法人银行等突出风险，确保不

发生区域性系统性金融风险。强化风险和监管信息共享，持续化解重点领域金融风险，巩固农商行风险化解成果，建立农商行流动性互助风险处置机制，加快化解高风险机构金融风险。配合全省推进地方金融风险监测平台建设，持续提升金融风险监测能力。实施优化金融生态环境三年行动计划，建设生态良好的金融安全区。

有效防范化解政府债务风险。坚守底线思维，保持对潜在风险的警惕性和紧迫感，加大力度稳妥化解存量隐性债务，健全“借用还”与“责权利”相统一的地方政府性债务管理机制，确保政府性债务规模严格控制在限额范围内。用好用足新增政府债券资金，处理好到期政府债务，稳慎处置政府性债务风险。

第四节 维护社会和谐稳定

正确处理新形势下人民内部矛盾，畅通和规范群众诉求表达、利益表达、权益保障渠道，加强立体化、智能化社会治安防控体系建设，维护社会安定、保障人民安宁。

推进社会治安综合治理现代化。坚持社会治安综合治理立体化、法治化、专业化、智能化，打造城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控建一体化的社会治安防控体系新格局。推进社会治安综合治理数字化管理，加快建立网上综合防控体系，统筹推进综合治理中心等基层政法单位建设，构建数字化智能化社会治安防控体系，打造社会

治安防控体系升级版。

加强预防和化解社会矛盾纠纷能力。建立健全信访工作领导干部责任制。健全完善非诉讼纠纷解决机制，完善“1+5+1”基层工作措施体系，从源头减少信访问题。依法妥善处理群体性事件，努力把矛盾化解在基层。健全多元化社会矛盾纠纷预防和化解机制，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理体系，完善高效的人民调解、行政调解、司法调解联动工作机制。健全社会稳定风险评估机制，做到应评尽评。全面推进市县镇村四级信访服务中心基础设施标准化规范化建设，提高信访工作信息化智能化水平。整合基层矛盾纠纷化解资源和力量，促进调解、信访、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接。

专栏 20 安全保障重点工程

1.国防教育。规划建设揭阳市国防教育训练基地以及各县(市)一批国防教育体育基地等项目，统筹贯彻国防军事需求，争创全国双拥模范城市。

2.应急保障。大力推进一批消防保障工程、粮食应急加工厂及配套设施、石油储备库、应急储备物资仓库等项目建设，加强综合应急救援队伍建设，加强重要救灾物资储备，健全应急管理体系，提升应急能力。

第十七章 完善规划实施保障机制

坚持党的领导，进一步完善规划体系，创新完善规划实施机制，增强规划约束力，强化监督考评，强化重大载体支

撑作用，确保规划有效实施。

第一节 加强党的全面领导

充分发挥党委统揽全局、协调各方的领导核心作用。推进规划实施，以发展规划引领经济社会发展，是党治国理政的重要方式。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对规划实施的监督。加强和改善政府统筹管理，充分保障和完善在党统一领导下，政府对经济社会发展工作的体制机制。发挥好政府对区域经济发展及经济社会管理职能，健全以发展规划为战略导向，以财政、金融、就业、产业、投资、消费、区域等政策协同发力的机制。

第二节 完善规划体系

建立健全以市级发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，建立定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，确保各级各类规划协调一致，推进多规合一、高效融合，增强规划的前瞻性、严肃性和连续性。

进一步理顺规划关系，明确规划功能定位，市发展规划重点聚焦事关全市发展的大战略、跨部门跨行业的大政策、具有全局性影响的大项目，统筹重大战略和重大举措的时空安排，是全市其他各级各类规划的总遵循。规划依据省发展

规划编制，同时，强化市级空间规划的基础作用和专项规划、区域规划的支撑作用。

加强规划的衔接协调，市县规划要确保与上位规划、上级规划协调一致，加强各项规划目标特别是约束性指标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程项目、风险防控等的统筹衔接，形成以市“十四五”规划纲要为统领，各类规划定位清晰、功能互补、纵向对接、横向衔接的规划体系。

创新规划管理载体，推进规划管理信息化，充分发挥信息化在规划中的作用，结合“数字政府”建设，建设统一的市规划综合管理信息平台，加强与省规划综合管理信息平台等相关政务模块的联接和信息共享，将各类规划纳入统一管理，对规划编制和实施进行数据跟踪监测评估，推动规划信息互联互通、归集共享，提高规划编制和管理的科学性。

第三节 健全规划实施机制

按照“谁牵头编制谁组织实施”的基本原则，落实规划实施责任，强化分类实施，建立健全市级统筹、各级落实、部门推动的规划推进实施协调机制和责任体系。明确各级各部门推动规划实施主体及责任，科学制定规划落实方案，分解落实规划目标和任务，并纳入政府绩效考核目标。强化规划权威性和刚性约束，发挥人大、政协和社会各界的监督作用，发展规划实施情况纳入各有关部门和地方各级领导班子、领导干部考核评价体系，探索实行规划实施考核结果与被考核

责任主体绩效相挂钩。充分发挥市发展改革局、市自然资源局、市政府发展规划研究中心等部门职能作用，协同推进规划实施。

坚持问题导向、目标导向、结果导向，以重点专项规划、区域规划、各类实施方案、行动计划为重要抓手，不断细化落实发展规划中的战略任务和工作目标，推动规划项目化、实物化落实。各级各部门应强化与市级发展规划的衔接，因地制宜、实事求是，分行业、分领域制定各类推进实施方案及工作要点，合力推动规划有效落地。

第四节 强化重要政策和重大项目支撑

围绕全市“十四五”发展重点工程，强化各项任务、目标，科学分析精准调度。针对债务风险防控、重大项目推进、重点产业发展、园区建设、生态环境治理、教育、医疗、卫生、文化、巩固脱贫攻坚等领域，积极研究上级相关文件政策，结合揭阳市实际出台行之有效的支持政策措施，推动重点领域加快发展。

强化财政、金融政策对发展规划的支撑保障作用。加强市级财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力合理安排财政支出规模和结构。市级财政性资金优先投向省和市发展规划确定的重大任务和重大工程项目。引导金融要素资源向省和市发展规划明确的重点领域和发展短板倾斜。

强化市发展规划对产业政策、区域政策等的引导约束作

用。产业政策要围绕省市发展规划确定的产业发展和结构调整方向，突出功能性。区域政策要围绕省市发展规划确定的区域发展和空间格局优化方向，促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局，实现区域协调发展。

强化重大项目支撑。以规划引导重大项目，以重大项目实施促进规划落实，围绕规划既定的目标和主要任务，谋划推进一批全局性、基础性、战略性重大项目，合理安排重大项目布局，有序推进项目开工建设，做好省市发展规划与重点项目年度计划的衔接。

第五节 加强对规划实施情况的评估

落实规划实施责任，强化年度计划与发展规划衔接，完善监测评估，建立健全规划实施监督考核机制，提升规划实施效能。

强化年度计划落实机制。将发展规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理设置年度目标并做好年度间的综合平衡，结合形势发展确定年度工作重点，明确重大工程、重大项目、重大举措的年度实施要求，由市发展改革部门进行衔接平衡后，按程序报批实施。

健全规划修订和考核评估机制。树立规划权威性、强化规划严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。市发展规划确需调整修订时，相关市级规划需按程序相应调整修订。规划编制部门要组织开展年度监测分析、中期

评估和总结评估机制，鼓励开展第三方评估。中期评估要结合国内外发展环境的新变化新要求，重点评估实施进展情况及存在问题，提出推进规划实施建议，并将中期评估报告提交市人大常委会审议。强化监测评估结果应用，将规划实施监测评估纳入各级政府年度绩效考核，考核结果作为各级政府领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

专栏汇总

专栏 1 科技创新重点平台

1.科技基础设施。推进以揭阳大南海特种设备综合检验检测基地、广东省海上智慧风电与海洋环境工程研究中心为重点的科技基础设施建设，形成应用基础技术研究、产品研发、示范验证、成果转化、公共服务、行业带动的运作体系。

2.创新创业基地。大力推进揭阳国际科创中心、中国玉都玉文化创意园、普宁市东部创新城、粤东新城创新创业中心等项目建设，推进一批关键核心技术和产品研发攻关与产业化。

3.揭阳中德（欧）合作创新基地。积极引进中德（欧）合作企业、高等院校、省级研究所、检测机构，设立一批技术研究中心、监测中心、实验室、孵化中心，引领带动智能制造、金属性材料制造、汽车零配件、传感器等先进制造业发展。

4.榕江实验室。开展绿色化学与精细化工领域科研项目、人才引进、产学研合作等，推动榕江实验室规范化、系统化、科学化运转。

专栏2 实施重大人才工程

1.高校毕业生就业创业促进工程。加强职业指导和就业创业技能培训，落实培训补贴政策。深入开展就业创业政策宣传活动，定期完善、更新和发布高校毕业生就业创业扶持政策清单。密集开展高校毕业生和急需紧缺人才招聘洽谈等招聘对接活动，拓宽毕业生到国企、事业单位、基层等就业渠道。建立在外大学生“回家行动”机制，推动在外大学生等群体回家学习、回家就业、回家创业。

2.“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程。打造“粤菜师傅”揭阳特色品牌，创建“广东技工”一流品牌专业，培育“南粤家政”龙头骨干企业。全市开展粤菜师傅培训5千人次以上，开展补贴性职业技能培训10万人次，开展南粤家政培训1.3万人次。

3.打造院士博士博士后科研工作平台工程。充分发挥院士博士后、博士工作站等平台及科技特派员制度的作用，助推高层次人才引进并带动本土人才培养以及项目孵化，推进人才队伍建设与产业结构优化升级协同发展。

4.“乡村工匠”工程。全面实施新型职业农民培训，全市开展乡村工匠培训培养1万人次以上，充分发挥其带领技艺传承、带强产业发展、带动群众致富的作用，直接带动2.5万人就业创业，促进农民全面发展、农业全面升级、农村全面进步，促进揭阳乡村振兴。

5.聚集人才创新发展工程。引进高层次人才，实施人才奖补，培养行业高端人才，凭实绩和贡献评价人才，加强人才医疗、住房、配偶安置和子女教育服务保障，支持科研平台建设。

专栏3 “双循环”重点平台

1.大南海石化工业区。加快建设专业化学品码头、公共仓储、物流、危废处理厂、固废处理厂、污水处理厂、供水供电供气工程、安全应急工程等基础设施，加快中石油广东石油炼化一体化项目及一批中下游项目建设。重点发展石油下游及基础有机化工、新材料和高端化学品、橡塑后加工、生物医药、高端装备制造等五大主导产业，打造高性能薄膜、高端纤维、新型环保类表面活性剂、新型精细化学品、复合材料、合成橡胶、电子化学品等产业集群。

2.粤东新城。充分发挥省扶持“35条政策”优势，推进总部商务、高铁新城、科教新城、神泉渔港特色小镇、神泉湾滨海旅游等重点项目建设，打造粤东城市群新城市中心，支撑沿海经济带新增长极的跨越式发展。

3.高新技术产业开发区（空港经济区临空产业园）。依托揭阳潮汕机场、梅汕客专揭阳机场站、“黄金水道”榕江、高速公路网、国道省道等“海陆空”现代化立体交通枢纽优势，重点发展航空服务、临空临港物流和智能制造等产业，促进高端临空产业集聚，积极创建国家级高新技术产业开发区。

4.揭阳产业转移工业园。重点发展机械、汽车零部件、五金不锈钢制品等产业，加快发展电子信息、新材料应用和现代物流，形成以高端机械制造、金属制品及电子信息为支柱的产业体系。

5.中德金属生态城。充分发挥华南首个中德（欧）中小企业合作区优势，重点发展先进装备制造、人工智能制造、节能环保等先进制造业，加快建设中德（欧）中小企业知识产权保护试验区和中德（欧）智能制造创新基地。

6.榕江新城。充分发挥作为揭阳新区核心区和起步区优势，加快推进揭阳潮汕妇女儿童医院、揭阳粤东肿瘤医院、空港第一小学、揭阳市实验二中、恒大绿洲、保利半岛一号、华润榕江悦府、广建粤东总部大厦（揭阳）、绿地空港城等项目建设，做新做强现代城市服务功能，建成充满活力的宜居宜业宜游新城。

7.榕城工业园。改造提升园区道路，加快园区配套设施项目建设，以工艺鞋、五金制品和新材料产业为产业导向，打造新材料、工艺鞋、不锈钢、玩具微电机等产业集群。

8.中心城区临港产业园。加快推进园区基础设施建设，重点发展集先进制造、智能制造、现代物流为一体的综合性产业集群，建

设粤东内港综合物流中心，打造榕江临港制造产业基地。

9.揭东经济开发区。重点发展高端装备制造、五金制品、电子信息、大健康产业等产业，加快国电投“热电联产”项目建设，建设综合产业园、环保生态园和新型工业园三个功能区。

10.惠来临港产业园。加快推进园区污水处理、电力供应、用水供应等基础设施建设，重点发展风电及研发、装备、运维服务全产业链和新能源（冷能利用）产业。

11.惠来靖海工业园。加快园区基础设施建设，着力发展以化工、风电为主导的能源产业，打造临港能源产业基地。

12.普宁市产业转移工业园。重点发展生物医药、医疗器械、纺织服装等产业，加快培育现代生物产业、健康管理与服务、休闲养生旅游等新兴产业，打造大健康产业集群和纺织服装产业集群。

13.普宁东部创新城。加快培育高铁经济圈，重点发展现代物流、智能制造、金融服务、科技孵化等生产性服务业，打造集产业集聚、现代服务、交通集散、现代居住于一体的普宁新城。

14.普宁纺织印染环保综合处理中心。按照“产业集聚、企业集中、统一治理、土地集约”的原则，加快园区治污环保等基础设施建设，推动有牌有证印染企业、印花企业、洗水企业入驻生产。

15.揭西县产业园。加快完善园区基础设施，大力推动电线电缆集聚发展，提升对电子及相关产业吸引力。

16.揭西北部新城。加快新城水、电、气、路、网等市政基础设施建设，推动城市综合体、商圈等商贸载体建设，打造集公共服务、商业服务、高端居住于一体的北部新城。

专栏4 新型基础设施重点工程

1.5G/4G 网络建设。重点推进中心城区、普宁市区及各县城 5G 网络建设项目、加快各县（市、区）5G/4G 基础网络及信号覆盖等项目建设，积极构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施网络。

2.数据中心建设。深入实施“互联网+”行动计划，重点推进数字政府、数据中心、公安信息化工程等一批项目建设，重点领域推进大数据普及应用。

3.工业互联网应用。加快推进揭阳市工业互联网应用项目建设，推动信息通信与制造业的深度融合。

专栏5 先进制造业发展重点工程

1.绿色石化产业集群。加快大南海石化工业区基础设施建设，重点推进中石油广东石化炼化一体化、吉林石化ABS、广物巨正源等重大石化项目建设，积极引进中下游石化产业项目入驻，打造世界级绿色石化产业集群。

2.新能源产业集群。大力推进国家电投揭阳900MW海上风电场项目、国家电投、明阳集团、中广核揭阳近海深水区5500MW海上风电场、GE海上风电机组总装基地、大南海天然气热电联产项目等重大项目建设，形成海上风电、陆上风电、风电研发与设备制造、天然气发电、天然气分布式能源站、光伏发电等新能源产业集群。

3.海洋工程装备制造集群。重点推进惠来宁水海洋工程装备基地、亨通集团海缆厂高性能船舶与海洋工程装备项目建设，依托海洋空间资源和陆域土地资源优势，引进相关海洋工程装备制造产业加快形成粤东重要的海洋工程装备制造基地。

专栏6 传统制造业发展重点工程

1.纺织服装业。依托普宁市产业转移工业园、普宁纺织印染环保综合处理中心，加快推动一批纺织服装印染项目建设，推动纺织服装、皮革、印染等行业创新发展，培育全国乃至国际知名品牌，打造现代轻工纺织产业集群，建成全国重要的先进轻纺制造基地。

2.制鞋业。加快推进鞋业转型升级提升工程，推进鞋业不断创新发展，提高制鞋工艺和质量，形成从原料供应、生产到销售的完整产业链条，打造国际化、专业化、品牌化的鞋业制造基地。

3.金属行业。瞄准航空航天、轨道交通、海工装备等产业发展需求，加快推进50万吨钢带项目、100万吨高端精密不锈钢薄板材料及系列产品等重点项目建设，大力推动金属材料产业向铝、镁、钛等轻金属合金领域发展，实现高强轻合金、高品质特殊钢、海洋防腐材料等产品规模化生产，加快五金行业新旧动能转换步伐，打响揭阳五金品牌，建设国内重要的现代五金制造基地。

4.医药制造业。加快推进中药片剂、颗粒、胶囊、医疗器械等重点项目建设，大力发展中药、化学药、生物药、高端医疗器械、生物医用材料等产业，打造中医药强市。

5.食品加工业。加快农产品研发，重点发展蔬菜、竹笋、茶叶、

水产、精品水果等农产品加工及冻干食品、调味品、饮料等产业，提升食品包装水平，推动一二产业融合发展。

6.电气机械和设备（配件）制造业。加快推进电线电缆、光纤光缆、智能高低压配电设备、智能化输变电装备、新能源充电设备、发电供热设备、空气调节器等制造项目建设，加快推进集聚发展，形成比较完整的电气机械和设备产业链。

7.化工和矿物加工业。充分发挥中石油广东石化炼化一体化项目带动作用，加快推进塑胶及其他化工、玉石及其他矿石加工行业转型升级，积极发展新型化工。

8.现代建筑业。以装配式建筑为抓手，加快发展新型环保建材、新型石材、绿色建材，加快建材行业改造步伐，全面提升建材工业质量和效益。积极引进市外建筑业企业，培育壮大本地建筑业。

专栏7 现代服务业发展重点工程

1.总部经济。依托榕江新城、粤东新城、普宁东部创新城，加大总部经济项目引进力度，大力推进广建粤东总部大厦（揭阳）、总部商务经济走廊等项目建设，培育壮大总部经济。

2.现代物流。充分发挥空铁港交通优势，加快完善物流基础设施与配送体系，推进建设一批物流基地、专业物流园、智慧物流中心、区域卷烟物流配送中心、冷链仓储物流中心、新能源LPG储配库、城市智慧物流中心等物流项目建设，打造粤东区域性物流基地。

3.生产性服务业。促进金融服务、科技服务、电子商务、研发设计、商务会展、生产性租赁、检验检测认证、人力资源管理及培训等生产性服务业向专业化发展，探索建立农业社会化综合服务平台，鼓励有条件的制造业企业向一体化服务总集成总承包商转变。

4.商住服务。大力推进揭阳市汇金中心、中骏·世界城、保利大都汇、万达广场、绿地国际空港城（商业）、榕江新城博胜汇金广场、城市综合体、粤东新城会展中心、粤东新城高端酒店等一批重点现代商住项目建设，提升智慧化、便捷化、品质化服务水平，推动现代商住服务快速发展。

5.康养服务。依托揭阳康养资源优势，大力推进一批康养小镇、康养基地、候鸟式养生养老基地等康养项目建设，大力发展中医药康养、温泉康养、森林康养、医疗康复等特色产业，培育建成一批功能显著、设施齐备、特色突出、服务优良的康养示范点，打造粤

东康养基地。

专栏8 文化旅游业发展重点工程

1.古城文旅资源保护开发工程。加强揭阳学宫、丁氏光禄公祠、普宁德安里民居群、揭西棉湖战役东征军指挥部旧址（兴道书院）、惠来堡内古寨、揭东郑大进府等重点文物保护单位修缮，完善公共交通、停车场等公共配套服务设施体系，增强旅游接待能力。大力推进“古城文化游”项目建设，加大开发榕江北河两岸景观，推动榕江游轮日夜游、“榕江十八弯”、古城水道游船运营等旅游项目开发，打造历史文化旅游精品线路。

2.滨海文化旅游集聚区建设工程。加强招商选资，加大开发神泉湾文旅项目、石碑山角、领海基点主题公园、客鸟尾石笋区、靖海古城等重点旅游资源，加快完善滨海旅游配套基础设施，建设以滨海休闲、养生健康、田园生活为主题的复合型滨海旅游度假目的地，打造成为“滨海新城+文旅产业”的标志性、标杆性项目。

3.旅游景区品质提升工程。强化品牌塑造，推进揭阳古城保护开发、空港长美文旅特色小镇、榕城滨河旅游小镇、惠来滨海旅游休闲产业园、潭王红色创意乡村旅游综合体、大坪镇红色文化旅游等重点项目建设，提升旅游景区品质。

4.文化产业提质发展。重点推进动漫游戏、创意设计、品牌授权、文化会展、文化休闲旅游等产业创新发展。加快文化创意与工业设计、生产制造的融合发展，促进阳美玉文化创意产业园提质发展，推进文化创意与潮菜、潮剧、潮汕工夫茶等元素结合，制作一系列文创产品，建设一批文化创意产业园区、集聚区。

专栏9 现代农业发展重点工程

1.竹笋。加大力度推进揭东笋用竹种质资源品种与技术研究、竹笋加工能力提升、笋壳废弃物资源化利用、竹博园休闲竹业、竹业文化节等项目建设，提升“中国竹笋之乡”享誉度。到2025年，揭东竹笋年种植面积达到6.5万亩，年产量达到18.2万吨，年加工量达到28万吨。

2.茶叶。加快推进揭西县茶叶产业园、粤东茶健康产业科技示范园、玉湖山工夫茶文化休闲博览园等项目建设，促进揭东炒茶、揭西茶叶快速发展。到2025年，茶叶年生产面积达到14万亩，年产量达到5.5万吨，成品茶年加工量达到3.5万吨左右。

3.油茶。加快推进油茶育苗基地和种植基地建设，全面提升高产油茶良种供穗能力，支持油茶深加工产业发展，逐步形成油茶种植、生产、深加工一体化产业体系。到2025年，揭东油茶年生产面积达到0.86万亩，年产量达到1.8万吨，年加工量达到7.2万吨。

4.生猪。加快推进生猪养殖配套的饲料加工、生猪屠宰、食品加工、冷链物流等为一体的全产业链项目建设，着力提升生猪良种化、标准化、规模化、品牌化、绿色化和融合化“六化”水平，全力加快推动生猪生产恢复和产业高质量发展。到2025年，揭西生猪出栏量达到100万头，年标准化屠宰达到60万头。

5.青梅。加大开发青梅饮料、青梅酒等新生代产品。整合串联普宁青梅现代农业产业园、青梅标准化生产示范基地、龙堀青梅科普示范基地和七星洞森林公园等特色资源，建设青梅基地生态旅游区。到2025年，普宁青梅年生产面积达到18万亩，年产量达到6万吨，年加工量达到12万吨。

6.蕉柑。充分发挥“中国蕉柑之乡”优势，建设无公害生产示范基地，促进蕉柑生产向规模化、产业化方向发展。到2025年，普宁蕉柑年生产面积达到5万亩，年产量达到5万吨。

7.凤梨。加快省级凤梨现代农业产业园创建，打造标准化种植的风梨现代化产业园，持续做好中国惠来凤梨网络节暨名特优新产品云展会。到2025年，惠来凤梨年生产面积达到8万亩，年产量达到16万吨，年加工量达到5万吨。

8.家禽。加快推进广东新安大现代农业产业园暨家禽双层智能生态养殖周田示范基地等项目建设，扶持家禽业健康稳定发展。到2025年，禽苗年产量达到1.8亿羽，肉禽年产量达到3500万羽，家

禽标准化屠宰 3500 万羽。

9.鲍鱼。推进鲍鱼种业基地、养殖基地标准化建设，开发建设鲍鱼数字农业集运加工中心，打造高端、方便的鲍鱼产品，提升惠来鲍鱼的产量以及产业规模。到 2025 年，繁育优质鲍鱼种苗达到 60 亿粒，成品鲍鱼达到 6000 吨。

专栏 10 战略性新兴产业发展重点工程

1.新一代电子信息产业。推进深圳市金泰克半导体有限公司普宁存储产业基地、揭阳市工业互联网应用等重点项目建设，拓展新一代信息技术发展应用领域。

2.智能装备产业。重点谋划智能制造升级平台，加快推进广东帝冠智能科技有限公司协作机器人、CNC 上下料生产、揭阳市汇宝昌电器有限公司智能机器人专用微电机、精密五金研发生产等智能制造项目建设，建设工业技术创新基地。

3.生物健康产业。以普宁、揭东、揭西现有医药产业为依托，实施一批生物医药项目、生物医学工程、生物技术服务项目，加快中药饮片、阿莫西林、氨基酸注射液、药用胶囊、奥拉西坦等重点产品投产，加快推进生物医药产业研发基地建设。

4.新能源新材料产业。加快推进广东鼎孚包装材料有限公司新型膜材料生产基地、广东德森环保科技有限公司生产 10000 支反渗透膜生产线、普宁市诺德投资股份有限公司电子信息材料创新研究院暨高端锂电铜箔制造基地、智能玻璃及太阳能发电玻璃产业化等项目建设，推动金属加工技术和新材料研发。

专栏 11 综合交通运输体系重点工程

一、航空

加快建设揭阳潮汕机场航站区扩建工程、空港经济区机场联合作业区（首期），规划建设普宁、惠来等通用机场。

二、铁路网

加快汕头至汕尾铁路揭阳段、揭阳至惠来铁路建设，推动规划建设广河客专至揭阳高铁线、潮州至揭阳铁路等项目。新建粤东城际铁路潮汕机场至揭阳南段、潮州东至潮汕机场段和汕头至潮汕机场段等工程。

三、港口

加快推进中石油广东石化炼化一体化项目 30 万吨原油码头工程、揭阳大南海石化工业区 2 号港池及码头工程、揭阳港前詹作业区通用码头一期工程等建设，统筹做好榕江港区码头整合、榕江内河港区地都作业区通用码头工程、榕江内河仙桥作业区码头工程等建设。

四、公路网

加快潮汕环线高速公路潮汕联络线延长线（京灶大桥）、揭惠高速公路普宁市区联络线、深汕高速公路仙庵出入口互通立交及连接线道路建设，推动高新区至机场新城快速通道、国道 G206 改线工程、陆河至惠来高速公路、揭阳市区至揭西快速干线、惠来滨海公路等快速通道项目，以及一批国省道改造工程等规划建设。

五、枢纽站场

新建扩建普宁站、惠来站等一批高铁站场及综合配套开发，建设一批货运站。

专栏 12 水利基础设施重点工程

1.供水保障工程。大力实施一批中心城区及各区（市、县）供水及管网工程、应急备用水源引水工程、水质提升与水库建设工程、江河湖库水系连通工程、饮用水源地建设与保护工程等，提升城乡供水能力，保障供水安全。

2.防洪排涝工程。加快推进一批江海堤围加固工程、水库除险加固工程、水利防灾减灾工程、泵站建设工程、水闸除险加固工程等重点项目建设，完善水利防灾减灾设施，构建以江海堤围和大中型水库为主的防洪减灾工程体系，提升排涝灌溉能力。

专栏 13 能源重点项目

1.供电。加快推进全市电网工程建设，重点建设 500 千伏变电站 1 座、220 千伏变电站 5 座、110 千伏变电站 28 座，进一步提高电网供电可靠性、综合电压合格率，实现全市稳定可靠的供电服务全覆盖。

2.供气。重点推进天然气储备站及配套管网、六区县支线管道及终端城镇燃气管网、“煤改气”分布式能源等输气管道项目建设，

加快推进天然气储备及应急调峰设施、LPG 储配库等重点项目建设。进一步提升天然气输配系统供气能力及可靠性。

3.供油。加快推进中石油 550 万方商业储备库、国储石油基地等重点项目建设，增强石油储备能力。

4.新能源。加快推进揭西抽水蓄能电站、国电投海上风电、葵潭农场光伏电站等一批新能源重点项目建设，持续优化能源结构。

专栏 14 美丽乡村重点工程

1.“四好农村路”建设。进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，重点推进县乡道改扩建工程、农村公路建设及改造提升工程、农村公路大中修工程等项目建设，切实提高农村公路路况水平和技术水平。

2.农村供水建设。重点推进农村供水升级改造工程，巩固和提升农村供水质量。

3.村居环境整治。加快推进美丽宜居村及特色精品村、乡村振兴项目、“百村示范、千村整治”建设项目，深入实施村庄道路硬化、庭院硬化、村庄亮化，文体设施建设、便民设施建设、垃圾处理设施建设、农村卫生厕所建设等工程，加强残墙断壁、草堆柴堆粪堆、乱搭乱建等整治，建立健全农村人居环境长效管护机制。

专栏 15 文化强市建设重点工程

1.公共文化服务体系建设。优化城乡文化资源配套，推动各级公共文化服务设施全覆盖。加强公共图书馆、文化馆、体育馆、青少年文化宫达标建设。加强广播电视公共服务，完善广播电视传输覆盖、制作播出、应急体系建设和信息无障碍建设保障机制。

2.文化艺术创新发展计划。重点扶持精品文艺创作和展演，提升文艺作品质量，支持潮剧、英歌、木雕、玉雕、青狮、南枝拳、木偶戏等反映揭阳地方特色的非物质文化遗产的创新发展，培育文艺创作品牌。

专栏 16 生态环境保护重点工程

一、水环境保护治理

1.榕江流域水环境综合整治工程。加快推进榕江、枫江及两岸环境保护整治、碧道建设，实施一批一级水源保护区建设、水系连通、河道清淤疏浚工程项目、污水处理设施、垃圾处理设施等项目建设，改善榕江流域水环境。

2.练江流域生态修复工程。加快推进普宁市练江干流、流沙中河、水尾溪、白坑水、南洋溪、光南溪、西切流、北切流等干支流生态修复，加快实施一批堤防达标加固、水闸重建加固、环保处理设施等综合整治项目，改善练江流域水环境。

3.龙江流域整治工程。加快推进普宁市龙江流域、惠来县龙江河、崩坎水、高埔水等干支流水环境综合整治及污水处理设施、垃圾处理设施等项目建设，改善龙江流域水环境。

4.万里碧道建设工程。以推进魅力揭阳碧道试点工程为抓手，以水生态治理为重点，系统开展水生态环境修复和保护，协同稳步推进沿线景观和游憩系统以及滨水绿色长廊建设，打造万里碧道揭阳样板。

二、污水处理及管网建设

加快推进一批中心城区及各县市城镇、农村和产业园区污水处理厂及管网工程建设，重点推进大南海石化工业区环保中心、中德金属生态城污水处理厂建设项目，补齐城乡污水处理设施建设短板，打好城市黑臭水体攻坚战。

三、大气污染防治

推进涉气工业源污染整治，强化移动源污染监管，加强工地及道路扬尘、露天焚烧等面源污染管控，削减挥发性有机物、氮氧化物等大气污染物的排放总量，研究实施碳排放达峰行动，推进大气污染与温室气体排放协同减排。

四、生态建设

统筹山水林田湖草生态系统建设，重点推进 5000 亩沿海基干林带、黄岐山森林公园等自然保护地建设，厚植绿色发展根基。

专栏 17 教育现代化重点工程

1.学前教育。深化学前教育普惠健康发展，推进优质幼儿园和规范化幼儿园创建工作。到 2025 年，学前教育质量进一步提升，

公办园及普惠性幼儿园占比达到 82%。

2.基础教育。加快义务教育优质均衡发展，到 2025 年，全面消除义务教育学校大班额，扩大公办义务教育学位供给，九年义务教育巩固率保持在 95% 以上。推动普通高中教育多样化有特色发展，实施薄弱普通高中办学水平提升、特色普通高中创建、集团化办学培育。

3.职业教育。推进高职“双高”建设，创建揭阳技师学院、揭阳卫生健康职业技术学院，鼓励职业院校与企业、产业园合作对接，建立一批社区学院职业培训平台，推进职业教育提质培优。

4.高等教育。大力推进广工揭阳校区首期工程等项目建设，推进与国（境）外优质高校开展合作办学，加快补齐高等教育短板。

专栏 18 健康揭阳重点工程

1.公共卫生服务能力建设：加快推进市疾病预防控制中心大楼、市慢性病防治院业务楼整修配套、揭东区人民医院(第二人民医院)传染科楼、精神病医院急诊功能楼及住院楼、市职业病防治院防治大楼、揭西县人民医院感染科综合大楼建设项目、揭西县精神康复中心、普宁市公共卫生医学中心、普宁市疾病预防控制中心新址建设、榕城区中心医院发热门诊、核酸检测 PCR 实验室建设、特殊科室改造及整体医院升级改造等项目建设，强化公共卫生服务能力，提升揭阳快速响应能力和现场处置能力。

2.医疗机构建设：揭阳市医疗卫生整合项目、慈云医院急诊大楼及住院大楼、市第三人民医院住院大楼、榕城区妇幼保健计划生育服务中心综合大楼、市第四人民医院(市职业病防治院)扩容迁建、揭西县第二人民医院(棉湖华侨医院)综合改建、揭西县妇幼保健计划生育服务中心(县妇幼保健院)住院综合楼、门诊大楼、医技楼工程、普宁市人民医院新院址、惠来县三级医院(暂名)、广工揭阳校区附属医院等项目新（改、扩）建、揭阳粤东肿瘤医院一期、揭阳锦熹医院、普宁市生命科学产业园(首期)，提升基层医疗卫生服务能力。

3.医疗卫生人才队伍建设：推进揭阳市卫生学校扩容提质建设，加强公共卫生、全科、儿科、重症、产科、精神科、康复、心理健康等急需紧缺人才培养培训。打造高水平专业化公共卫生人才队伍。实施高层次人才引进、人才支持计划。

4.智慧健康建设：推动二级以上医院开展以数据为核心的数字医院建设，推动健康信息管理自主化、数字健康服务普惠化，联动医疗、医药、医保，推进卫生健康行业治理，构建新型卫生健康业务网络。

5.全民健身公共服务体系建设：加快公共体育场馆建设和健身步道、骑行道、登山步道、体育公园、全民健身中心、社会足球场地、户外运动营地及公共服务设施等场地设施建设。

专栏 19 社会保障体系重点工程

1.养老服务。实施公办养老机构服务能力提升工程，重点建设揭阳市社会福利中心(二期)工程，县级特困人员供养服务设施(敬老院)，增加护理型床位数量，实现失能特困人员供养服务机构县级全覆盖。提升养老服务网络的覆盖面和服务能力，建成社区 15 分钟居家养老服务圈，实施普惠养老城企联动专项行动和普惠托育服务专项行动。

2.社会福利。推进一批民政福利园、残疾人托养服务中心等项目建设，完善社会福利设施。

3.住房保障。加快粤东新城城市社区人才安居项目建设，推进一批城市更新工程、老旧小区改建及配套、人居环境提质改造工程、人才公寓和智慧社区等项目建设，加大保障房建设力度。

专栏 20 安全保障重点工程

1.国防教育。规划建设揭阳市国防教育训练基地以及各县(市)一批国防教育体育基地等项目，统筹贯彻国防军事需求，争创全国双拥模范城市。

2.应急保障。大力推进一批消防保障工程、粮食应急加工厂及配套设施、石油储备库、应急储备物资仓库等项目建设，加强综合应急救援队伍建设，加强重要救灾物资储备，健全应急管理体系，提升应急能力。

附件 2

揭阳市“十四五”专项规划目录清单

序号	规划名称
1	揭阳市加快推进社会治理现代化“十四五”规划 ★
2	揭阳市军民融合深度发展“十四五”规划 ★
3	揭阳市综合交通运输体系发展“十四五”规划 ★
4	揭阳市自然资源“十四五”规划 ★
5	揭阳市新型城镇化“十四五”规划 ★
6	揭阳市海洋经济发展“十四五”规划 ★
7	揭阳市基本公共服务“十四五”规划 ★
8	揭阳市生态文明建设“十四五”规划 ★
9	揭阳市现代服务业发展“十四五”规划 ★
10	揭阳市能源发展“十四五”规划 ★
11	揭阳市教育发展“十四五”规划 ★
12	揭阳市科技创新“十四五”规划 ★
13	揭阳市先进制造业发展和信息化“十四五”规划 ★
14	揭阳市人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划 ★
15	揭阳市水利改革发展“十四五”规划 ★

16	揭阳市农业农村现代化“十四五”规划 ★
17	揭阳市文化旅游体育发展改革“十四五”规划 ★
18	揭阳市商务发展“十四五”规划 ★
19	揭阳市生态环境保护“十四五”规划 ★
20	揭阳市卫生与健康事业发展“十四五”规划 ★ (含医养结合、老龄事业)
21	揭阳市应急管理“十四五”规划 ★
22	揭阳市市场监管现代化“十四五”规划 ★
23	揭阳市金融改革发展“十四五”规划 ★
24	揭阳市民政事业发展“十四五”规划 ★
25	揭阳市重点产业园区发展“十四五”规划 ★
26	揭阳市退役军人事业发展“十四五”规划
27	揭阳市知识产权事业发展“十四五”规划
28	揭阳市医疗保障事业发展“十四五”规划
29	揭阳市“数字政府”改革建设“十四五”规划
30	揭阳市林业发展“十四五”规划
31	揭阳市防震减灾“十四五”规划
32	揭阳市气象发展“十四五”规划

注：标“★”号的为报市政府审批的市“十四五”重点专项规划。

公开方式：主动公开

分送：市委常委，市人大常委会主任，市政协主席，副市长。

抄送：市委各部委办，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，市法院、检察院，揭阳军分区，各人民团体，各新闻单位，中央、省驻揭单位。

